

جامعة مؤتة

عمادة الدراسات العليا

التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية في محافظة الكرك

إعداد الطالبة:

تغريد سالم القرالة

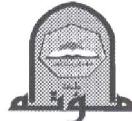
إشراف

الأستاذ الدكتور قاسم الدويكات

رسالة مقدمة إلى عمادة الدراسات العليا
استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة
الماجستير في الجغرافيا قسم الجغرافيا

جامعة مؤتة، 2008

الآراء الواردة في الرسالة الجامعية
لا تُعبّر بالضرورة عن وجهة نظر جامعة مؤتة



نموذج رقم (١٤)

قرار إجازة رسالة جامعية

تقرر إجازة الرسالة المقدمة من الطالب طالب حمدا الله المصاروة الموسومة بـ:

جغرافية الدوائر الانتخابية في الأردن منذ عام 1989 - 2003 دراسة في

الجغرافيا السياسية

استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في الجغرافيا.

القسم: الجغرافيا.

	التاريخ	التوقيع	
مشرفاً ورئيساً	2008/05/20		د. قاسم محمد الدويكات
عضوأ	2008/05/20		أ.د. ابراهيم مطبي العروود
عضوأ	2008/05/20		أ.د. زكي بدبار مشوقة
عضوأ	2008/05/20		د. احمد علي أبو سليم

رئيـد الـدرـاسـات الـعـلـيـا
أ.د. حسام الدين المبيضين



الإهداء

إلى والدي ووالدتي برا وإحساناً وإلى زوجي حباً وإخلاصاً وإلى فلذة كبدي
مجد وإلى إخوتي وأخواتي وداً واحتراماً.

تغريد سالم القرالة

الشكر والتقدير

الحمد لله الذي وفقني لإنتهاء هذا العمل المتواضع متمنية أن يكون مرجعاً في هذا المجال، ويسريني أن أشكر كل من ساعدني على إتمامه، كما أتوجه بالشكر لمشرف رسالتي الدكتور قاسم دويكات وللجنة المناقشة على جهودهم.

تغريد سالم القراءة

فهرس المحتويات

الصفحة	المحتويات
أ	الإهداء.....
ب	الشكر والتقدير.....
ج	فهرس المحتويات.....
هـ	قائمة الجداول.....
ط	قائمة الأشكال.....
ك	قائمة الخرائط.....
ل	قائمة الملاحق.....
م	الملخص باللغة العربية.....
ن	الملخص باللغة الانجليزية.....
1	الفصل الأول: خلفية الدراسة ومشكلتها.....
1	1.1 مقدمة.....
3	2.1 مشكلة الدراسة.....
4	3.1 أهداف الدراسة.....
5	4.1 أهمية الدراسة.....
5	5.1 المنهجية.....
5	1.5.1 عينة الدراسة.....
6	2.5.1 المنهج الإحصائي.....
7	3.5.1 أدوات ووسائل التحليل.....
9	الفصل الثاني: الإطار النظري والدراسات السابقة.....
9	1.2 منطقة الدراسة.....
12	2.2 صندوق المعونة الوطنية.....
13	3.2 برامج الإعانات التي يقدمها صندوق المعونة الوطنية.....
17	4.2 دور صندوق المعونة الوطنية في التنمية والحد من الفقر و البطالة.....

الصفحة	المحتويات
19	1.4.2 التوزيع الجغرافي لل الفقر في الاردن.....
19	2.4.2 دور صندوق المعونة الوطنية في الحد من ظاهرة الفقر في محافظة الكرك.....
21	5.2 التوزيع الجغرافي للبطالة في الأردن حسب الأقاليم والمحافظات.....
24	1.5.2 منحنى لورنزن لقياس معدل تركز البطالة.....
26	6.2 الدراسات السابقة.....
30	الفصل الثالث: التوزيع الجغرافي لبرامج صندوق المعونة الوطنية.....
30	1.3 التوزيع الجغرافي لبرامج صندوق المعونة الوطنية على محافظات المملكة.....
30	1.1.3 المعونة النقدية المتكررة.....
33	2.1.3 برنامج رعاية الإعاقات.....
37	3.1.3 برنامج التأهيل الجسماني.....
40	2.3 التوزيع الجغرافي لبرامج صندوق المعونة الوطنية على ألوية المحافظة.....
55	الفصل الرابع: عرض النتائج.....
55	1.4 تحليل الدراسة الميدانية.....
62	الفصل الخامس: النتائج.....
63	المراجع.....
66	الملاحق.....

قائمة الجداول

الصفحة	عنوانه	رقم الجدول
10	أعداد السكان في ألوية محافظة الكرك.....	1
20	المبالغ المقدمة من صندوق المعونة الوطنية خلال الفترة من 1998-2005 من مكتب الكرك، وعدد الحالات لكل برنامج من برامج المساعدة.....	2
20	عدد الحالات التي استفادت من برنامج صندوق المعونة الوطنية خلال الفترة من 2001-2005 في مكتب الأغوار الجنوبية.....	3
22	المحافظة، وعدد السكان بالألف، ونسبة عدد السكان، ونسبة عدد العاطلين عن العمل في المحافظات بالنسبة للمملكة.....	4
23	نسبة عدالسكان في المحافظة بالنسبة للمملكة (Wi) ونسبة عدد العاطلين المجمع.....	5
24	التوزيع الجغرافي لنسبة عدد السكان، والعاطلين عن العمل في أقاليم المملكة الثلاثة لعام 2005.....	6
31	التوزيع الجغرافي لأعداد السكان، ونسبة عدد السكان في كل محافظة بالنسبة لعدد السكان في المملكة، واعداد الأسر، والمبالغ المقدمة ، ونسبة عدد الحالات المستفيدة من المعونة النقدية المتكررة خلال العام 2006 حسب المحافظة.....	7
33	الإقليم، وعدد سكانه، والمبالغ المدفوعة من خلال برنامج المعونة النقدية، وعدد الحالات التي استفادت من المعونة، ونسبة عدد الحالات في الإقليم بالنسبة للمملكة.....	8
34	المجتمع الصاعد لعدد السكان، المبالغ التي يقدمها الصندوق لرعاية الاعاقات في محافظات المملكة خلال عام 2006....	9

الصفحة	عنوانه	رقم الجدول
نسبة عدد السكان في أقاليم المملكة، والمبالغ المدفوعة من خلال برنامج رعاية الإعاقات، وعدد الحالات التي استفادت من المعونة، ونسبة عدد الحالات في الإقليم بالنسبة للمملكة..	10	36
عدد الحالات، والمبالغ المصرفة على برنامج التأهيل الجسمني في محافظات المملكة خلال العام 2006.....	11	38
عدد الحالات، والمبالغ المقدمة حسب الإقليم ونسبتها للمملكة ونسبة المبالغ المقدمة إلى نسبة السكان من خلال برنامج التأهيل الجسمني خلال العام 2006.....	12	39
المبالغ المالية وعدد الحالات ونسبتها، التي تم تقديم المعونة النقدية لها، من خلال مكتب الكرك خلال الفترة من 1998 -	13	40
.....2005 عدد حالات المعونة النقدية المتكررة، والمبالغ المقدمة منذ عام 2001 - 2005 في مكتب الأغوار الجنوبية.....	14	41
الألوية المكونة لمحافظة لاكرك ، وأعداد سكانها، ونسبة عدد سكان كل لواء بالنسبة لمحافظة، ونسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة لمحافظة، و نسبة عدد الحالات المجمعة،	15	44
ونسبة عدد السكان المجمع خلال عام 2005..... عدد حالات رعاية الإعاقات التي تم تقديم المساعدة لها، والمبالغ المقدمة خلال الفترة 1998-2005 من خلال مكتب	16	46
الكرك..... عدد الحالات، والمبالغ المقدمة ضمن برنامج رعاية الإعاقات من خلال مكتب الأغوار الجنوبية خلال الفترة	17	46
.....2005-2001		

رقم الجدول	عنوانه	الصفحة
18	نسبة عدد الحالات، وعدد السكان التراكمي في كل لواء	48
19	بالنسبة لمحافظة الكرك عام 2005 حالات التأهيل الجسماني، والمبالغ المقدمة، ونسبة هذه المبالغ من إجمالي المبالغ التي يقدمه الصندوق من خلال	49
20	مكتب الكرك..... عدد حالات التأهيل الجسماني، والمبالغ المقدمة خلال الفترة من 2001-2005 من خلال مكتب لواء الأغوار الجنوبية...	50
21	عدد حالات التأهيل المهني والمبالغ ونسبة المبلغ من إجمالي المبالغ التي قدمها الصندوق في الفترة الممتدة من 1998 - 2000 في محافظة الكرك.....	51
22	عدد حالات المعونة طارئة العادية المقدمة خلال الفترة 1998-2005 من مكتب الكرك.....	52
23	برنامج المعونة الطارئة العادية المقدمة في مكتب الأغوار الجنوبية خلال الفترة 2001-2005.....	52
24	عدد الحالات التي تم تقديم قروض الطلبة لها والمبالغ المقدمة خلال الفترة من 1999-2004 من مكتب الكرك.....	53
25	عدد الحالات التي استفادت من برنامج القرض الجامعي والمبالغ التي قدمت خلال الفترة من 2001-2004 من خلال مكتب الأغوار الجنوبية.....	53
26	عدد حالات المساعدة الطارئة الاستثنائية، والمبالغ المقدمة سنويًا خلال الفترة 1998-2003 من خلال مكتب الكرك ..	54
27	عدد الحالات التي استفادت من برنامج المساعدة الطارئة الاستثنائية، والمبالغ التي دفعت خلال الفترة 2003-2001 في لواء الأغوار الجنوبية.....	54

الصفحة	عنوانه	رقم الجدول
	معامل ارتباط سبيرمان ومستوى الدلالة لمتغيرات الحالة الاجتماعية والعمر والعمل.....	28
56	اللغات العمرية لعينة الدراسة وقيمة اختبار t ومستوى الدلالة.....	29
56	أعداد العاطلون عن العمل وربات البيوت والمشتغلون بأعمال حرفة ونسبة كل منهم والنسبة التراكمية لعينة الدراسة	30
57	عدد عينة الدراسة الذين أجابوا عن كل درجة من درجات الإجابة ونسبة كل درجة بالنسبة للاسئلة المتعلقة بكفاية المساعدة.....	31
57	معامل الارتباط ومستوى الدلالة لكل سؤال من اسئلة الاستبانة الخاصة بكفاية المعونة.....	32
58	استجابات أفراد العينة حول معوقات الحصول على المساعدة	33
59	معامل الارتباط ومستوى الدلالة للأسئلة المتعلقة بمعوقات الحصول على المساعدة.....	34
59	عدد عينة الدراسة الذين أجابوا عن كل درجة من درجات الإجابة ونسبة كل درجة للاسئلة المتعلقة بطبيعة المساعدة...	35
61	معامل الارتباط ومستوى الدلالة للأسئلة المتعلقة بطبيعة المساعدة.....	36
61	

قائمة الأشكال

رقم الشكل	عنوانه	الصفحة
1	التوزيع الجغرافي لأعداد السكان، والعاطلين عن العمل في المحافظات بالنسبة للمملكة.....	23
2	التوزيع الجغرافي لنسبة عدد السكان، والعاطلين عن العمل في أقاليم المملكة الثلاث لعام 2005.....	25
3	منحنى لورنزو، نسبة عدد السكان التراكمي، ونسبة عدد العاطلين عن العمل التراكمي في المحافظات بالنسبة للمملكة خلال عام 2005.....	26
4	التوزيع الجغرافي للمستفيدين من برنامج المعونة النقدية حسب المحافظة في الأردن خلال العام 2006.....	32
5	التوزيع الجغرافي لعدد السكان، وللأسر المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات حسب المحافظة خلال عام 2006.....	34
6	منحنى لورنزو، ونسبة عدد السكان المجمع حسب المحافظة، ونسبة عدد الحالات المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات المجمع في المملكة حسب المحافظات خلال عام 2005.....	35
7	التوزيع الجغرافي لعدد السكان في الإقليم، وللحالات المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات خلال عام 2006 حسب الإقليم....	37
8	نسبة المبالغ المقدمة ونسبة عدد السكان لأقاليم المملكة الثلاث خلال عام 2006.....	39
9	عدد الحالات التي تم تقديم المعونة النقدية المتكررة لها في مكتب الكرك خلال الفترة من 1998-2005.....	41
10	المبالغ المقدمة كمعونة نقدية متكررة خلال الفترة من 2001-2005 في لواء الأغوار الجنوبية.....	42

الصفحة	عنوانه	رقم الشكل
11 التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية من برنامج المعونة النقدية خلال الفترة من 1998 - 2005		43
	منحنى لورنز للعلاقة بين نسبة عدد السكان المجمع لكل لواء بالنسبة لمحافظة الكرك، ونسبة عدد الحالات المجمع في	12
45 اللواء بالنسبة لمحافظة الكرك خلال عام 2005	اللوزي التوزيع الجغرافي لعدد الحالات التي تلقى معونة رعاية الإعاقات في الألوية محافظة الكرك خلال الفترة من 1998 - 2005	47
48 منحنى لورنز ونسبة عدد الحالات التراكمية ونسبة عدد السكان التراكمي للألوية في محافظة الكرك خلال عام 2005		13

قائمة الخرائط

الصفحة	عنوانها	رقم الخريطة
11	موقع منطقة الدراسة في الأردن.....	1

قائمة الملاحق

الصفحة	عنوانه	رمز الملحق
66	أداة الدراسة.....	أ
70	الأشكال البيانية.....	ب
79	الجدوال.....	ج

الملخص

التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية في محافظة الكرك

تغريد سالم القرالة

جامعة مؤتة، 2008

هدفت الدراسة إلى ا لتعرف على نمط التوزيع الجغرافي للمستفيدين من صندوق المعونة الوطنية في محافظة الكرك، والتعرف على معايير وسبل تحديد المستفيدين من الصندوق، ولتحقيق هذه الأهداف تم الحصول على المعلومات المتعلقة بأعداد الأسر المستفيدة من كل برنامج من برامج الصندوق في كل لواء من لواء المحافظة، كما تم توزيع استبانة شملت على جوانب تخص معوقات الحصول على المعونة وكفاية المساعدة.

وتم تحليل الاستبانة من خلال حزمة التحليل الإحصائي (SPSS) وبيّنت نتائج الدراسة ما يلي:

تحتل محافظة الكرك المرتبة السادسة من الأكثر حصولاً على المساعدة إلى الأقل حيث وصلت أعداد الحالات التي حصلت على المعونة (4359) حالة وهي تمثل (6.7%) من حالات المملكة.

تضاعفت المبالغ وأعداد الحالات التي لا تستفيد من المعونة الطارئة في محافظة الكرك أكثر من خمس مرات خلال الفترة من (1998-2006).

كانت عواملات الارتباط بين الاتجاه العام لآراء عينة الدراسة ومجالات أسئلة الدراسة المتعلقة بكفاية المساعدة وطبيعة الحصول عليها إيجابية ودالة معنوياً عند مستوى الدلالة ($\alpha = 0.05$).

Abstract

Geographical Distribution of Families Benefiting from the National Aid Fund in the Al-Karak Province

**Taghreed Salem Al-Qaraleh
Mu'tah University, 2008**

The study aimed to recognize for the Geographical disruption type of the beneficiary from the National Relief Fund in Al-Karak governorate, in order to understand the standards and ways of definition the beneficiary from the Fund. To achieve those purposes we got information about numbers of families that get benefit from every program of the Fund programs, in every district in the Governorate. A questionnaire distribute included questions about difficulties of receiving the relief and if it's enough.

The questionnaires were analyzed by (SPSS), the results as follows:

Al-Karak governorate in the sixth rank form the most to the least who get relief, where as the number of cases that get National relief were (4359) that means (6.7%) from cases in the Kingdom.

The amounts and number of cases multiplied five times during the period from.

The correlation coefficient between the public opinion of the studying sample and the study's questions fields that concern the sufficiency of relief and how they obtain were positive on the level $\alpha < 0.05$.

الفصل الأول

خلفية الدراسة ومشكلتها

1.1 مقدمة:

تُعد مشكلة الفقر من العقبات التي تقف أمام حدوث التنمية فهي معضلة كبيرة نظراً لتنوع أبعاده، وسبل معالجته. وتعددت السياسات الحكومية للدول من أجل الحد من ظاهرة الفقر، مسخراً من أجل ذلك مواردها الطبيعية، والمالية. وأصبحت مشكلة الفقر، والبطالة في الدول النامية من أكثر المشاكل حساسية باعتبارها مشكلات اجتماعية، اقتصادية لها أبعاد متتشبة ومتناهية . وأصبحتا تشكلان تحد كبير للمخططين، ومتخذي القرارات السياسيين في آن واحد في معظم الدول وخاصة النامية منها وفي الأردن كغيره من الدول النامية ، ازداد حجم هاتين المشكلتين خاصة خلال العقود الأخيرتين بظروف، وعوامل ديمografية، واجتماعية، واقتصادية، وسياسية، وثقافية، وإقليمية، ودولية. حيث أضحت حوالي 15% من قوة العمل الأردنية خلال عام 2000 عاطلة عن العمل، وما يزيد عن ربع السكان دون خط الفقر المطلق ^(*). لذلك حاولت الحكومات الأردنية المتعاقبة بذل جهودها للحد من هاتين المشكلتين، ومعالجهما، والتعرف بشكل مستمر على حجم المشكلة، وعمقها، وتوزيعها الجغرافي، وخصائص العاطلين عن العمل والقراء من خلال الدراسات والبحوث العديدة التي تناولت هذه المشكلة بالتحليل المستفيض (شتيوي، 2002) كان لا بد من إيجاد جهة حكومية للتخفيف، والتعامل مع مشكلة الفقر، والبطالة، وإيجاد صناديق خاصة لتلك الغاية.

تُعد صناديق المعونة الوطنية بشكل عام خياراً مهماً لدى العديد من الدول لمعالجة المشاكل الاجتماعية، والاقتصادية. حيث يُعد الفقر، والتنمية من أهم التحديات التي تواجه المخططين، وأصحاب القرار. ولمعالجة العديد من المشكلات الناتجة عن الفقر، واحتلال التنمية، وسوء توزيعها، وتوسيع مشكلات رعاية كبار السن، والإعاقات وتأهيل الأسر ذات الدخل المحدود . من أجل ذلك كان لا بد من وجود جهود أهلية، وحكومية لمعالجة هذه التحديات بشكل يتاسب مع الإمكانيات

المتاحية تقديم الخدمة التي تحفظ ماء الوجه للمستفي د، وتحقق له الحد الأدنى من الاحتياجات الضرورية.

في الأردن بذلت جهود كبيرة لمحاربة الفقر على المستوى الرسمي، وعلى مستوى المؤسسات الخيرية ، والجمعيات المحلية، وقد تم إنشاء صندوق المعونة الوطنية ليكون المؤسسة الرسمية المسؤولة عن التصدي لمشكلة الفقر، ومكافحته. حيث أنشأ الصندوق بموجب القانون رقم (36) لسنة (1986) وتتولى مجموعة من المديريات، والمكاتب تنفيذ سياسات، وبرامج، وأنظمة، وتعليمات الصندوق، حيث بلغ عددها (50) مديرية ومكتبا عام 2001 (العادي، 2003).

يهدف صندوق المعونة الوطنية إلى المساهمة في تعزيز الأمان، والاستقرار الاجتماعي من خلال تخفيف معاناة الأسر الفقيرة. كما يهدف إلى خلق فرص العمل، وتدريب الراغبين ليتمكنوا من المنافسة على فرص العمل المتاحة، وتحسين الظروف المعيشية لأبناء الأسر الفقيرة مما يعزز الاستقرار، ويدعم الأمن الاجتماعي بشكل عام يهدف الصندوق إلى تحقيق الأهداف من الاجتماعي لأفراد المجتمع الأردني وذلك من خلال حماية، ورعاية الأفراد، والأسر المحتاجة من خلال توفير فرص العمل، والإنتاج المناسب لهم.

يقدم الصندوق قروضاً من أجل إقامة مشاريع صغيرة تستفيد منه فئات مختلفتها العاجزون عجزا لا يعيقهم عن العمل في المشروع، وأسر السجناء، والمحكومين واحد أفراد أسرة المنسن، والأرامل، والمطلقات، وغيرها من الفئات. ويُشترط أن لا يزيد دخل الأسرة عن (200) دينار مهما كان عدد أفرادها، وعدم وجود فرصة عمل حقيقة لطالب التأهيل وأن يتفرغ المنتفع للعمل في المشروع، وأن يعمل فيه بنفسه أو بالاستعانة بأفراد أسرته وأن لا يكون له مشروع آخر . وتمول مشاريع التأهيل المهني للمنتفعين بقروض ميسرة على دفعات شهرية لا تتجاوز خمسين ديناًويلتفد القرض بالكامل خلال مدة لا تزيد عن عشر سنوات . وهو غير قابل للإعفاء ويتيح فترة سماح مدتها ثلاثة شهور إلى سنتة خلال الفترة الأولى لبداية المشروع ، كما ويقوم الصندوق بدعم هذه المشاريع بمبلغ لا يتجاوز العشرة دنانير شهرياً تضاف للقسط الأصلي (صندوق المعونة الوطنية، 2006).

تفاقم مشكلة الفقر كثيراً في إقليم الجنوب لأسباب عديدة منها ، الهجرة إلى العاصمة عمان، مما يؤدي إلى اختلال التركيبة السكانية بسبب كون فئة الشباب هم الغالبية العظمى من المهاجرين . ويقدم الصندوق لمحافظة الكرك معونات بأشكال مختلفة. فقد قدم الصندوق خلال عام 2005 مبلغاً قدره (12,950) ديناراً نحو (115) حالة تمثل معونة طارئة ، و (114,522) ديناراً نحو (278) حالة رعاية إعاقات، و (2,424,974) ديناراً نحو (3607) حالة كمساعدة نقدية متكررة ، ومبلغ (3,535) ديناراً نحو (14) حالة تأهيل جسماني ، توزعت جغرافياً على ألوية المحافظة المختلفة (صندوق المعونة الوطنية، 2006).

ت تكون الرسالة من خمسة فصول : يتضمن الفصل الأول مقدمة شاملة عن الدراسة، ومشكلتها، وأهميتها، وأهدافها. وقد تضمن الفصل الثاني تحديداً لموقع الدراسة وحدودها المكانية ، والزمانية، والإطار النظري، والدراسات السابقة. فقد تضمن الفصل أهداف الصندوق وبرامجه . والدور الذي يمكن أن يقوم به الجغرافي في هذا المجال. في الفصل الثالث تم استعراض منهجية الدراسة والوسائل ، والأساليب التي من خلالها تم جمع البيانات، وتحليلها، ومصادر هذه البيانات.

وашتمل الفصل الرابع على دراسة تفصيلية للخدمات والمعونات والمساعدات التي يقدمها الصندوق في محافظات المملكة بشكل عام ، وفي ألوية محافظة الكرك بشكل خاص حيث قدمت مادة الفصل بيانات أساسية وضرورية تسهم في إجراء المقارنات بين الخدمات والمساعدات التي يقدمها الصندوق بين محافظات المملكة ومحافظة الكرك من جهة وبين ألوية محافظة الكرك من جهة أخرى . كما تضمن الفصل كذلك الحديث عن دور صندوق المعونة الأردنية في الحد من مشكلة الفقر والبطالة في الأردن بشكل عام وفي محافظة الكرك بشكل خاص . كما تم تحليل الاستبيان، ومناقشة أسئلة الدراسة بفرضياتها كما تم مناقشة النتائج، ووضع توصيات الدراسة في الفصل الخامس من هذه الدراسة.

2.1 مشكلة الدراسة:

تهتم العديد من الدول بدراسة عدالة التوزيع الجغرافي للقرف فيها، وذلك لتقويم

خططها، ومشاريعها التنموية، في محاولة لقياس نتاجها بموضوعية، لمعرفة حجم، ونوع العلاقات بين المدخلات، والخرجات لتلك الخطط. ولما كانت مشكلة الفقر هي من المشكلات المزمنة التي تمر بها الكثير من دول العالم الثالث، والأردن من بين هذه الدول، فإن التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صناديق المعونة والتشغيل يمثل مرآة للوضع الاقتصادي في أي محافظة، أو تجمع سكاني. وبالتالي يساعد المخططون على توجيه التنمية، ومعالجة الخلل، وجذور هذه المشكلة.

تعاني محافظة الكرك من تغير ديموغرافي يتمثل في هجرة الشباب من بعض مناطق المحافظة إلى مناطق أخرى داخلها، وخارجها، وهذا يؤدي إلى تباين في أعداد الأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية بالنسبة لعدد السكان في تلك المناطق. فقد جاءت الدراسة الحالية لتوضيح نمط التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية بين الولية، ومناطق محافظة الكرك المختلفة، والبحث في الأسباب التي أدت إلى تكوين هذا النمط، واقتراح سُبل لتحقيق توزيع امثل لمعونات وخدمات الصندوق.

3.1 أهداف الدراسة:

هافت الدراسة إلى:

1- للتعرف على نمط التوزيع الجغرافي للمسنة فيدين من خدمات الصندوق في محافظات المملكة المختلفة، والتعرف على مكانة محافظة الكرك بين هذه المحافظات.

2- تحديد نمط توزيع المستفيدين من الصندوق في الولية محافظة الكرك، ومحاولات تفسير التباين فيها.

3- للتعرف على الصفات الاجتماعية، والاقتصادية، والديموغرافية للمستفيدين من الصندوق.

4- الكشف عن دور صندوق المعونة الوطنية في الحد من ظاهرة الفقر، والبطالة، والتخفيف من معاناة السكان.

5- التعرف على معايير، وسبل تحديد المستفيدين من الصندوق.

6 - معرفة مدى ملائمة حجم المعونة المقدمة في المحافظة مع عدد السكان فيها.

4.1 أهمية الدراسة

تكمّن أهميّة هذه الدراسة في التعرّف على الخصائص الاجتماعيّة، والاقتصاديّة للمستفيدين من صندوق المعونة الوطنيّة، والخدمات، والمساعدات التي يقدمها الصندوق للفقراًء، والمحاجين، بهدف السعي إلى تحديد سبل التغلب على أسباب الفقر، والحاجة لمساعدات الصندوق. كما تكمّن أهميّة الدراسة في التعرّف على طبيعة تباين التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنيّة تمهيداً لدراسة أسباب هذا التباين، ومعالجة أسبابه. وتزداد أهميّة هذه الدراسة بسبب قلة الدراسات التي تربط بين ظاهرة الفقر، وتوزيعه الجغرافي من جهة، وعلاقته بالتوزيع الجغرافي للمستفيدين من المعونات، والظروف التي يقدمها الصندوق . فضلاً عن تتمامي دور صندوق المعونة الوطنيّة كأحد مؤسسات العون الاجتماعي الأردنيّة في معالجة الفقر، والبطالة . وتساعد هذه الدراسة على رسم صورة النمط الجغرافي للمستفيدين من الصندوق في محافظة الكرك، كذلك على التوزيع الجغرافي لجيوب الفقر، ومقارنته مع محافظات المملكة الأخرى.

5.1 المنهجية:

1.5.1 عينة الدراسة:

تُكون مجتمع الدراسة من الأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنيّة في محافظة الكرك، ممثلة بكلفة ألويتها . وقد بلغ مجموع الحالات التي استفادت من مساعدات الصندوق في محافظة الكرك، والتي تمثل مجتمع الدراسة 6452 حالة، منها 4907 حالة استفادت من مكتب الكرك، و 1545 حالة من مكتب الأغوار الجنوبيّة. وتضم محافظة الكرك ألوية قصبة الكرك، والمزار الجنوبي، والقصر، وعي، وفروع، والقطرانة والأغوار الجنوبيّة أما عينة الدراسة، فـ تم اخذ عينة عشوائية طبقية تمثل ما نسبته 5% من مجتمع الدراسة، حيث اعتبر كل لواء من ألوية المحافظة طبقة، وبذلك يصبح عدد الطبقات سبع طبقات هي عدد ألوية

المحافظة. كما وزعت استبيانات الدراسة من خلال مكاتب البريد التي يتسلم المستفيد المعاونة من خلالها، على 322 لفة تمثل كافة برامج المساعدة . حيث تم اختيار المكاتب التالية التي توجد في مراكز الأولوية وهي : مكتب بريد عي، ومكتب بريد فقوع، ومكتب بريد القطرانة، ومكتب بريد الأغوار الجنوبية، ومكتب بريد الكرك، ومكتب بريد المزار و مكتب بريد القصر . وتم توزيعها من خلال مكاتب البريد بشكل عشوائي على المستفيدين، بحيث تم طرح الأسئلة على الأميين من المستفيدين وتعبئة الاستبيان استنادا للإجابات.

2.5.1 المنهج الإحصائي:

استُخدم المنهج الوصفي في تحليل البيانات التي تم جمعها لتحقيق أهداف الدراسة، والإجابة عن أسئلتها . وأُستخدمت في الدراسة الطريقة الكمية، والكيفية في معالجة البيانات، وتفسيرها . كما كانت الخريطة من الوسائل المهمة التي استُخدمت لتوضيح التوزيع الجغرافي لبرامج الصندوق على الأقاليم، والمحافظات، وألوية محافظة الكرك موقع الدراسة . وهي في ذلك تعتمد الطريقة الاستقرائية في البحث، والتي تطلق من المشاهدات الفردية إلى التعميمات.

وأُستخدم معامل جيني الذي يعتبر من المقاييس الهامة والأكثر شيوعا في قياس عدالة توزيع الدخل، وتعتمد فكرته على منحنى لورنر. ويمتاز معامل جيني بأنه يعطي قياسا رقميا لعدالة التوزيع، وتتلخص فكرته بحساب المساحة المحصورة بين منحنى لورنر وبين خط المساواة (الخط القطري الواصل بين نقطة الأصل والنقطة (1، 1) في الرسم البياني) وقسمة هذه المساحة على 0.5. وذلك لأن مساحة المثلث المحصور بين خط التساوي والحداثيين الأفقي والعمودي تساوي 0.5. لذا فإن معامل جيني ينحصر بين الصفر والواحد، حيث يكون صفرًا عندما ينطبق منحنى لورنر على خط التساوي وتكون المساحة متساوية للصفر ويكون عندما توزيع الدخل متساويا لجميع أفراد المجتمع (التوزيع الامثل للدخل). بينما يكون معامل جيني متساويا للواحد عندما ينطبق منحنى لورنر على الخط الأفقي والخط العمودي وتكون المساحة بين خط التساوي ومنحنى لورنر تساوي 0.5.

وتكون عندها قيمة معامل جيني مساوية للواحد الصحيح، وفي هذه الحالة يكون توزيع الدخل في أسوأ أحواله. ذلك انه كلما كانت قيمة معامل جيني صغيرة كانت عدالة توزيع الدخل أفضل. ولحساب معامل جيني تم استخدام المعادلة التالية

$$G = \frac{1}{10000} \times W_I (S_I + S_{I-1}) \quad (1)$$

حيث أن:

G : ترمز لمعامل جيني

S_I : ترمز إلى المجتمع الصاعد (التراتمي) للنسبة المئوية

S_{I-1} : المجتمع الصاعد (التراتمي) لعدد السكان في المحافظات والويبة
محافظة الكرك:

W_I : النسبة المئوية لعدد السكان في محافظات المملكة والويبة محافظة الكرك.
 N : عدد الفئات.

3.5.1 أدوات ووسائل التحليل:

اعتمدت الدراسة على مصادرتين رئيسيتين للبيانات:
أولاً، البيانات الرقمية، والمجدولة الصادرة عن دائرة الإحصاءات العامة،
والخاصة باعداد السكان وتوزيعهم على المحافظات والويبة محافظة لا كرك وبيانات
صندوق المعونة الوطني، التابع لوزارة التنمية الاجتماعية، وفيما يتعلق ببيانات
تطور أعداد المستفيدين في المملكة، والمحافظة منذ إنشاء الصندوق، وتوزيعهم
الجغرافي على مناطق، وألوية المحافظة . فضلا عن معايير، وأسس الاستفادة من
الصندوق.

ثانياً: البيانات الأولية التي تم جمعها من خلال استبيان، وزع على عينة
عشوانية طبقية من المستفيدين من برامج صندوق المعونة الوطني في محافظة
الكرك وقد تكونت الاستبيان من جزأين : الأول يتناول معلومات شخصية عن
المبحوثين ضمن الجزء الثاني مجالات الاستبيان التي تتكون من بيانات
بكفائية المعونة، ومعوقات الحصول عليها، وطبيعة المساعدة، وفرص الوصول إلى
الصندوق. ومن أجل ضمان صدق الاستبيان، فقد تم عرض الاستبيان على عدد من
المحكمين، من كلية العلوم التربوية وقسم علم الاجتماع، وقسم الجغرافيا وجميعهم

من جامعة مؤتة، وبناء على توصياتهم تم تعديلها.

وقد استخدمت الاختبارات الاحصائية التالية لتحقيق اهداف الدراسة

1- منحنى لورنر، حيث أُستخدم منحنى لورنر لإيجاد العلاقات البivariate بين نسب عدد الحالات التي تستفيد من برامج المساعدة المختلفة، ونسب أعداد السكان التراكمي لمحافظات المملكة . وهو من مقاييس التي تعنى بقياس عدالة توزيع الظواهر على المناطق الجغرافية من خلال رسم منحنى بياني ، يمثل المحور السيني فيه المجموع التراكمي لنسب عدد السكان في اللواء، والمحور الصادي يمثل المجموع التراكمي لنسبة عدد الحالات التي تستفيد من المعونة . وتأخذ هذه النسب بعد ترتيب نسب أعداد السكان، ونسبة عدد الحالات التي تستفيد من المعونة تصاعدياً^{لما زاد انحاء منحنى لورنر كلما قلت عدالة التوزيع} .
ويعتبر توزيع المعونة متساوٍ بين جميع الألوية إذا شكل منحنى لورنر خطًا مستقيماً بين نقطة الأصل، والنقطة (1، 1) في الرسم البياني للمنحنى. ويتم عمل جدول يحتوي على أسماء الألوية مرتبة تصاعدياً حسب المجموع التراكمي لنسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة للمحافظة ، والمجموع التراكمي لنسبة عدد السكان في كل لواء بالنسبة للمحافظة.

2- معامل جيني، حيث أُستخدم معامل جيني الذي يعتبر من المقاييس الهامة، والأكثر شيوعاً في قياس عدالة التوزيع لقياس مدى عدالة معونات الصندوق في كافة البرامج التي يقدمها مع نسبة عدد السكان في المحافظة، وفي اللواء . وتعتمد فكرته على منحنى لورنر. ويمتاز معامل جيني بأنه يعطي قياساً رقمياً لعدالة التوزيع، وتتلخص فكرته بحساب المساحة المحددة بين منحنى لورنر، وبين خط المساواة (الخط القطري الواصل بين نقطة الأصل، والنقطة (1، 1) في الرسم البياني)، وقسمة هذه المساحة على 0.5.

الفصل الثاني الإطار النظري والدراسات السابقة

1.2 الخصائص الجغرافية لمنطقة الدراسة:

تقع محافظة الكرك إلى الجنوب من عمان بحوالي 135كم، وفكرياً بين دائري عرض 30° , 31° , 30° وخطي طول 35° , 36° . وتبلغ مساحتها نحو 3495كم^2 تشكل 3.9% من مساحة المملكة الأردنية الهاشمية كما يظهر من الخريطة رقم (1)، وتبلغ الكثافة السكانية فيها $61.3\text{ نسمة}/\text{كم}^2$ (دائرة الإحصاءات العامة، 2006، ص5) بلغ عدد سكان محافظة الكرك عام 2005 نحو 214,100 نسمة، ويشكلون نحو 3.9% من سكان المملكة . وتحتل محافظة الكرك من حيث عدد السكان المرتبة السادسة تنازلياً بين محافظات المملكة . ووصل عدد السكان الحضر نحو 78,070 نسمة، أو ما نسبته 37% من مجموع سكان المحافظة. مقابل 132,930 نسمة او نحو 63% مجموع سكان المحافظة في الاريف . (دائرة الإحصاءات العامة، 2006) ويحد محافظة الكرك من الشمال محافظتي مأدبا، والعاصمة، ومن الشرق محافظة معان، ومن الجنوب محافظة الطفيلة، ومن الغرب البحر الميت، وفلسطين.

وتتألف المحافظة من سبعة ألوية هي: قصبة الكرك، المزار الجنوبي، القصر، الأغوار الجنوبية، عي، فقوع، القطرانة وعدد سكانها، ونسبتهم كما هو في الجدول رقم (1). حيث شكل لواء القصبة، والمزار الجنوبي أكثر من نصف عدد السكان كما في الشكل (1) (دائرة الإحصاءات العامة، 2004).

وتتميز محافظة الكرك بتتنوع تضاريسها من غورية، وصحراوية، بالإضافة إلى المناطق الشفا غورية، والمناطق الشفوية التي تتميز بوفرة سقوط الأمطار بها مقارنة مع باقي المناطق في المحافظة.

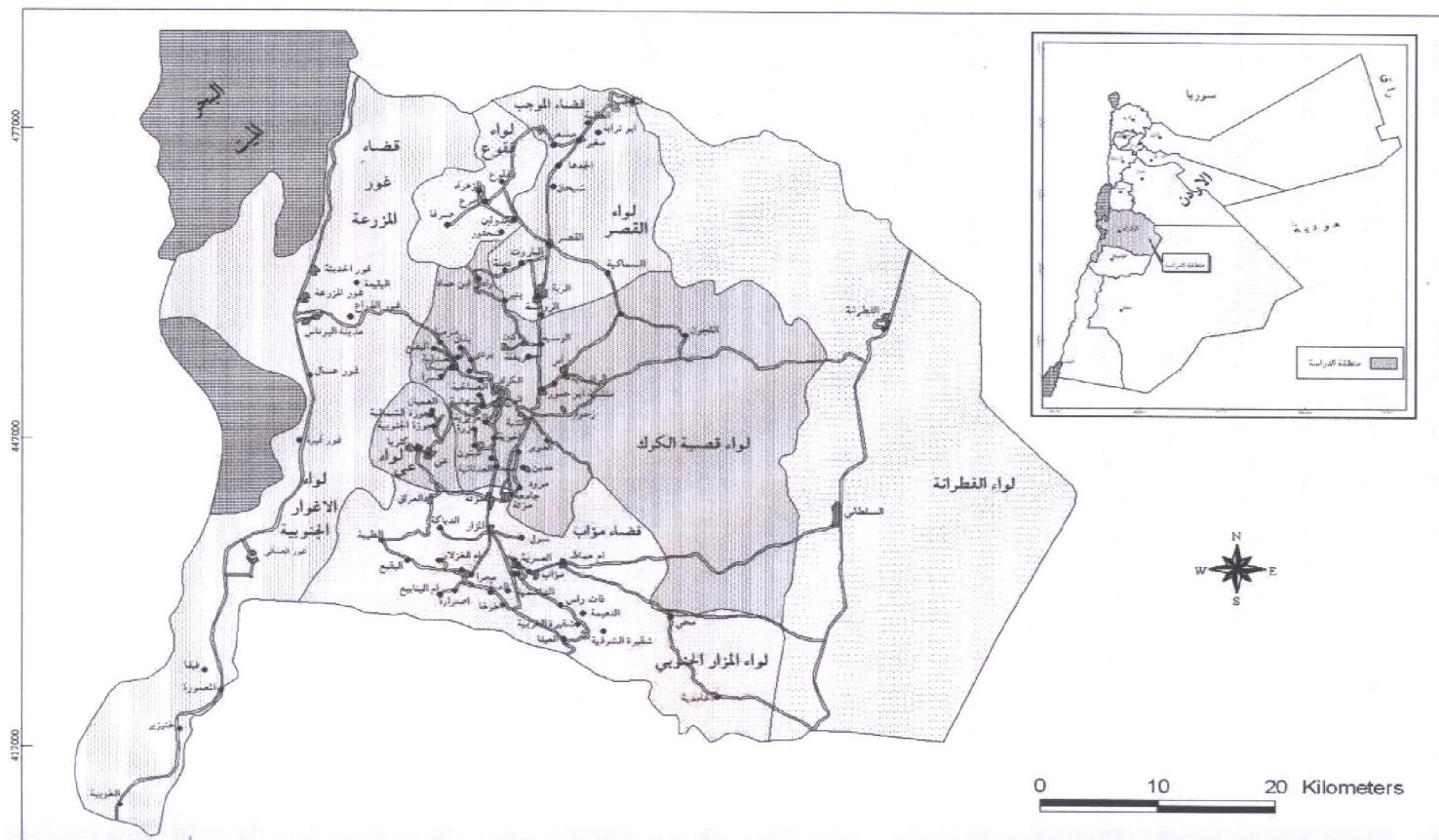
جدول (1)

عدد السكان ونسبة في كل لواء من ألوية محافظة الكرك

اسم اللواء	عدد السكان	نسبة عدد السكان في اللواء بالنسبة للمحافظة %
قصبة الكرك	66470	32
المزار الجنوبي	59710	28
القصر	21520	10
الأغوار الجنوبية	33340	16
عي	9920	5
فروع	12660	6
القطرانة	7380	3

المصدر (دائرة الإحصاءات العامة، التعداد العام للسكان والمساكن، التقرير السنوي 2006).

وتتأثر محافظة الكرك بمناخ حوض البحر المتوسط حيث يبلغ معدل سقوط الأمطار في محطة الربة في محافظة الكرك نحو (335 ملم) (الغميّن، 2007) وتتميز المحافظة بوجود مواضع (*) متميزة كانت تاريخياً مركز جذب سكاني نتيجة لصفاتها الطبيعية (حسين، 1977)، وتغيرت أهمية هذه المواقع في الوقت الحاضر مما أدى إلى وجود هجرات بين المواقع (** المختلفة داخل المحافظة أو من وإلى المحافظة لأسباب مختلفة (عطوي، 2001).



خريطة رقم (1)
موقع محافظة الكرك بين محافظات المملكة الأردنية الهاشمية

2.2 صندوق المعونة الوطنية:

تم إنشاء صندوق المعونة الوطنية ليكون ا مؤسسة الرسمية المسئولة عن التصدي لمشكلة الفقر، ومكافحته في الأردن . فقد ازدادت معدلات الفقر حدة، وتفشت البطالة، حيث بلغ خط الفقر المطلق في جنوب الأردن حسب الامثلية النسبية للإنفاق على الحاجات الأساسية 204.3 ديناراً للأسرة شهرياً وعليه بلغت نسبة الأسر الفقيرة فقراً مطلقاً (37.3%) بينما بلغ خط الفقر المطلق وفق النمط الغذائي الفعلي (225) ديناراً شهرياً للأسرة، وبناءً عليه فقد بلغت نسبة الأسر الفقيرة في جنوب الأردن (45.6%) كما بلغ خط الفقر المطلق في الأردن نحو 281.9 ديناراً/السنة للفرد الذي يدفع إيجاراً لمسكنه . كما بلغ خط الفقر المطلق 236.8 ديناراً/السنة للفرد الذي لا يدفع إيجاراً لمسكنه . وبلغ خط الفقر المدقع 147.1 ديناراً/السنة خلال عام 2002. كما أظهر الرقم القياسي لخط الفقر لعام 2002، أن الأهمية النسبية للإنفاق على الغذاء من مجمل الإنفاق العام للأسر الفقيرة 52.2% (وزارة التخطيط والتعاون الدولي وأخرون، 2004)، وهذا يؤكد أن الحاجات الغذائية تستحوذ على الجزء الأكبر من دخول المواطنين.

أن الزيادة المستمرة على الأسعار، وانخفاض قيمة الدينار في نهاية العقد الثامن من القرن الماضي أدى إلى تفاقم مشكلة الفقر بالنسبة لذوي الدخل المحدود، والأرامل، والأيتام، والعاطلين عن العمل . من هنا جاءت أهمية إنشاء صناديق العون الاجتماعي مثل صندوق المعونة الوطنية، وصندوق التنمية، والتشغيل.

بلغ عدد فروع الصندوق الذي أنشئ عام 1986م (31) مكتباً رئيسياً، و(25) فرعاً بمنهاية عام 2006 وبلغ عدد المنفعين من صندوق المعونة الوطنية لغاية 2006/6/30 نحو 71,836 أسرة بمبلغ شهري وقدره 4,316,267 ديناراً أردنياً (صندوق المعونة الوطنية، 2007). وتشكل موازنة الصندوق جزءاً من الموازنة العامة للدولة، بالإضافة إلى الأموال التي يتم تحصيلها بمقتضى قانون ضريبة الخدمات الاجتماعية، والتبرعات، والهبات، والوصايا . ناهيك عن واردات الصندوق من استثمارات الأموال المنقوله وغير المنقوله التي يقوم الصندوق على ريعها. (العبادي، 2003).

ومن أهداف الصندوق:

1. حماية ورعاية الأفراد، والأسر المحتاجة من خلال تقديم المعونة المتكررة.
2. العمل على توفير فرص العمل للفرد، والأسرة من خلال التأهيل الجساني، والمهني
3. توفير التدريب المهني للفئات المستهدفة
4. التوصية لوزارة الصحة بصرف بطاقات التأمين الصحي لغير المقدرين من المنتفعين من خدمات الصندوق.
5. منح القروض التعليمية لأبناء الأسر المنتفعة من الصندوق لإكمال تعليمهم الجامعي
6. إجراء البحوث العلمية، والدراسات الميدانية المتعلقة بالصندوق وأوجه نشاطاته

3.2 برامج الإعانات التي يقدمها صندوق المعونة الوطنية:

أ) المعونة النقدية المتكررة

عند انطلاق مشروع إستراتيجية مكافحة الفقر عام 2001، كانت المعونة النقدية المتكررة تُعد من أهم برامج صندوق المعونة الوطنية، إذ تمثل ما يتراوح بين 68%-75% من إجمالي الموازنة السنوية للصندوق . ووفقاً لتعليمات الصندوق فإن ناتج المعونة النقدية المتكررة يستهدف أفراد الفقارة، والأفراد الذين يواجهون عقبات جمة في مساعدة أنفسهم . لقد قدم صندوق المعونة الوطنية عام 2001 مبلغ 21.6 مليون دينار شملت 54,264 أسرة بمعدل 398 ديناراً لكل أسرة سنوياً على مستوى الأردن (وزارة التخطيط، والتعاون الدولي، وآخرون، 2004). يقوم هذا البرنامج بتقديم معونة نقدية متكررة للأسر التي لا تملك دخلاً يعادل قيمة المعونة، وذلك بتجسير الفجوة بين الدخل الحقيقي، وخط الفقر، والمقدر بـ نحو (26) دينار ستة وعشرون ديناراً للفرد. وتكون الإجراءات المتبعة للحصول على المعونة النقدية كالتالي (صندوق المعونة الوطنية، 2007):

1. تعبئة طلب الانتفاع.
2. إجراء دراسة أولية.

3. الزيارة الحسية للحالة.

4. اتخاذ القرار بالتصنيف وفق الصلاحيات الممنوحة للمكاتب.

5. رفع المعاملة إلى الإدارة العامة لجازة الصرف.

وتقدم المعونة النقدية للإفراد المحتاجين، والأسر المحتاجة بواقع (26) دينار شهرياً للفرد الواحد بحيث لا يتجاوز مقدارها الإجمالي عن (156) دينار شهرياً مهما بلغ عدد أفراد الأسرة، ووفقاً للأسس، والمعايير التالية:

1. الفرد أو الأسرة المحتاجة، ويجب أن يكون غير قادر على العمل لعجز كلي، أو كبر في السن ،لا يوجد لديه مصدر دخل متساوي أو يزيد عن مقدار المعونة المستحقة، والمقدرة بنحو 26 ديناراً.

2. المطلقة المحتاجة، أو الأرملة المحتاجة، أو البنت المحتاجة التي لا يوجد لها معيل، ولا يقل عمرها عن 18 عاماًلا يوجد لديها مصدر دخل متساوي أو يزيد عن مقدار المعونة المستحقة.

3. الأسرة المحتاجة التي تفقد معيلها لوفاته أو لغيابه المنقطعة المثبتة رسمياً أو لسجنه. فتخصص المعونة لعدد أفرادها المستحقين للمعونة، وبإجمالي لا يزيد عن 156 ديناراً، ويشترط أن لا يوجد لديها مصدر دخل.

4. الأسرة المحتاجة التي يكون فيها رب الأسرة غير قادر على العمل لعجز كلي أو كبر في السن ، فتخصص المعونة لعدد أفرادها المستحقين لها محسوماً منها ما نسبته 25% كل ابن قادر ، وعاطل عن العمل في الأسرة تجاوز عمره 18 عاماً، وذلك بعد استثناء هؤلاء الأبناء من عدد أفراد الأسرة عند احتساب المعونة لها. ويستثنى من ذلك الطلاب المنتظمين في الدراسة في المدارس، والمعاهد، والجامعات. وفي حال وجود أبناء عاملون، فيجب أن لا يتجاوز مجموع دخل الأبناء (250) دينار شهرياً، وتخصص المعونة لعدد أفرادها المستحقين لها بعد استثناء الأبناء العاملين من عدد الأسرة، وحسم ما نسبته 25% إجمالي مقدار المعونة المستحقة عن كل ابن عامل (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

ب) برنامج رعاية الإعاقات:

يقوم هذا البرنامج على تقديم المساعدة للأسر التي لديها أبناء معاقين غير قادرين على خدمة أنفسهم، مما يكفيها إتفاقاً مالياً فوق طاقتها، وذلك بتقديم معونة نقدية شهرية لهذه الأسر. وقد بدأ العمل بهذا البرنامج عام (1996).

وشروط صرف معونة رعاية الإعاقات هي: (صندوق المعونة الوطنية،

(2007

1. أن يكون المترفع أردني الجنسية.
2. وجود معاق أو أكثر لدى الأسرة، وذلك حسب التفصيلات التالية:
 - ا. التخلف العقلي الشديد.
 - ب. الشلل الدماغي المصاحب للإعاقة.
 - ج. تعدد الإعاقات.
 - د. الإعاقة الحركية المُقددة التي لا يستطيع معها خدمة نفسه.
 - هـ. المرض العقلي، والنفسي الذي لا يستطيع معه خدمة نفسه (اضطراب نفسي شديد).

قدم صندوق المعونة الوطنية من خلال هذا البرنامج عام 2001 مبلغ 1.64 مليون دينار شملت 4307 أسرة بمعدل 382 ديناراً لـ كل عائلة سنوياً على مستوى الأردن (وزارة التخطيط، والتعاون الدولي، وآخرون، 2004). أما خلال عام 2006 فقد قدم الصندوق مبلغ (2,860,701) ديناراً لنحو (6,847) أسرة في مختلف مناطق المملكة (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

ج) برنامج التأهيل الجسmany:

يُقدم من خلال برنامج معونة التأهيل الجسmany، مبلغ لا يتجاوز مقداره الإجمالي عن (600) ديناراً، ولمرة واحدة في العام، وذلك لشراء الأجهزة التي يحتاجها المستفيد مثل : تركيب أطراف صناعية، أو ساعات أذن، أو أجهزة شلل، أو طقم أسنان، أو نظارات طبية، أو أي لوازم أخرى تكون ضرورية تتناسب مع بيئته، وبنيته بهدف تطوير وتحسين قدراته ومهاراته . ويشترط فيمن يستحق المعونة أن يكون أردني الجنسية، وأن لا يتجاوز دخل أسرته مائتي دينار ، وأن لا يكون

مستفيد من أية جهة أخرى لشراء الجهاز المطلوب.

لقد قدم الصندوق عام 2001 مبلغ 94,022 دينارا شملت 493 أسرة على مستوى المملكة (وزارة التخطيط، والتعاون الدولي، وآخرون، 2004). كما بلغ مجموع ما قدمه الصندوق من خلال برنامج التأهيل الجساني عام 2006 مبلغ 99,456 نحو 413 أسرة موزعة جغرافيا على كافة محافظات المملكة (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

د) برنامج التأهيل المهني

بدأ العمل ببرنامج التأهيل المهني منذ نشأة الصندوق عام (1986) وحتى عام 2000. حيث تم عقد اتفاقية مع صندوق التنمية والتشغيل لتحويل بعض الحالات لتوحيد جهود الجهات المانحة للقروض . ويشرط للاستفادة من هذا البرنامج أن يكون أردني الجنسية ، وأن يكون مستفيداً من المعونة النقدية، وأن يكون طالب المشروع، أحد إفراد أسرته قادرا على إدارة المشروع . ويقدم من خلال هذا البرنامج مبلغ لا يتجاوز ثلاثة آلاف دينار للفرد المنتفع أو الأسرة المنتفعه لغايات إقامة مشروع بقصد تأهيله مهنيا، وتمكينه من ممارسة عمل أو مهنة تلائم قدراته وإمكانياته، وخبراته . لقد قدم الصندوق مبلغ 2 مليون دينار عام 2001 نحو 1012 أسرة على مستوى المملكة (وزارة التخطيط، والتعاون الدولي، وآخرون، 2004).

هـ) برنامج المعونة الطارئة

يتمثل هذا النوع من المعونات بتقديم العون المادي للأسر التي تواجه ظروفاً طارئة لا تملك القدرة على مواجهتها . ويشمل ذلك حالات المرض المفاجئ لرب الأسرة أو وفاته، والكوارث الطبيعية ، بالإضافة إلى مساعدة الأسر الفقيرة في المناسبات التي تتطلب إنفاقاً مالياً مثل شهر رمضان، والأعياد، وبدء العام الدراسي، وبدء فصل الشتاء ، ويشرط لتقديم المعونة الطارئة أن يكون المستفيد أردني الجنسية، وألا يتجاوز دخل أسرته 200 دينار، ووجود ظرف طارئ مثل: فقدان مصدر الدخل الوحيد أو حدوث كارثة طبيعية أو سجن أو توقيف معيل الأسرة، وأن يقدم الطلب خلال 60 يوماً من تاريخ التعرض للظرف الطارئ (صندوق المعونة

الوطنية، 2007).

و) برنامج القرض الجامعي التعليمي

يقدم من خلال هذا البرنامج قروضاً للطلاب، من أبناء الأسر المنتفعة من برامج الدخل التكميلي، وذلك لإكمال دراستهم الجامعية لغايات تغطية قيمة الرسوم، والنفقات الجامعية، بحيث لا تزيد قيمة القسط لكل فصل عن (300) دينار، وأن يكون الطالب منتظماً بالدراسة في إحدى الجامعات الحكومية ، وقد بدأ نشاط القرض الجامعي ابتداء من 1999/5/1م (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

4.2 دور صندوق المعونة الوطنية في التنمية، والحد من الفقر والبطالة:

الفقر هو عدم القدرة على بلوغ الحد الأدنى من الشروط الاقتصادية، والاجتماعية التي تمكّن الفرد من أن يحيا حياة كريمة . (ياقوت، 1995. وهب، 1996) وللفرد أبعاد وأشكال متعددة ، منها الاقتصادي، والإنساني، السياسي، والوقائي، والسيسيوثقافي.

والفرد الاقتصادي هو عدم قدرة الفرد على كسب المال، والاستهلاك، والتملك، والوصول للغذاء ... الخ. أما الفقر الإنساني فهو عدم تمكّن الفرد من الحصول على أدنى متطلبات الصحة، والتعليم، والتغذية، والبقاء الصالح للشرب والمسكن وهي العناصر التي تعد أساساً لتحسين معيشة الفرد . والفرد السياسي هو غياب حقوق الإنسان، والمشاركة السياسية، وهرر الحريات الأساسية، والإنسانية .

ويتميز الفقر السيسيوثقافي بعدم القدرة على المشاركة، على اعتبار أن الفرد هو محور الجماعة، والمجتمع، في جميع الأشكال الثقافية، والهوية، والانتماء التي تربط الفرد بالمجتمع.. وبعد الفقر الوقائي غياب القدرة على مقاومة الصدمات الاقتصادية، والخارجية. وعليه فان معضلة الفقر متعددة الأسباب، ومتراقبة فيما بينها، لدرجة إن عملية محاربة الفقر بواسطة إدراك التنمية تعد عملية مركبة، تستلزم وضع استراتيجية شاملة، ومتعددة الأبعاد ليتم تصريفها عبر استراتيجيات قطاعية متناسقة فيما بينها (وهب، 1996).

و تعد الجغرافيا عاملًا مهمًا بالنسبة للتنمية، حيث يصبح من الضروري

توزيع التنمية جغرافياً حسب توزيع الفقر ، وبشكل نسبي ، وان توّزع برامج صناديق العون الاجتماعي حسب جغرافية الفقر ، وال الحاجة . ويتوّزع الفقر عالمياً على دول العالم الثالث ، حيث نجد أن قارة أفريقيا ، ودول ، وسط ، وجنوب آسيا بالإضافة إلى أمريكا اللاتينية هي مناطق تميّز بالفقر ، وبمعدلات عالية من البطالة ، والمجاعات ، والفساد . كغيره ترتبط الفقر في الكثير من الدول بعدم الاستقرار السياسي ، وبوجود الحروب الأهلية التي تستنزف موارد البلد ، وتعطل التنمية .

ويعد خط الفقر مقياساً للدخل أو الاستهلاك ، ويفرّق بين الفقراء ، وغير الفقراء ، في حين يدخل خط الفقر المطلق مقياساً قائماً على دلالة مستوى المعيشة ، وتحديد مستوى أدنى الحاجات الأساسية ، وتقدير مستوى الدخل أو الإنفاق الكافي للحصول عليه (Africa Watch/Physicians for Human Rights, 1992) .

والفقراء غير متجانسين وهم أصحاب دخل متذبذب على مدار العام ، ولهم في الغالب عائلة كبيرة الحجم ، ولهذه العائلة معيل واحد في غالب الحالات هو رب الأسرة ، وتتميز الأسرة بتنقّلها بين الولادات ، كما ان رب الأسرة (الرجل) هو العامل الدافع في الأسرة ، وبموته يزداد العبء على المرأة ، وقد يؤدي إلى انهيار الأسرة . فضلاً عن ان مجالات عمل الفقراء محدودة ، وتعتمد على البنية الجسدية مثل العمل كحرفيين أو صيادين أو عمال زراعة ، أو إنشاءات الخ . وهم أكثر فئة عرضة للكوارث الطبيعية ، والاقتصادية ، والاجتماعية ، وغيرها ، والأقل قدرة على حماية أنفسهم ينفقون معظم دخلهم على الحاجات الغذائية الأساسية . ويستثمرون في تعليم الذكور أكثر من التعليم الذي يحضون بالخدمات الاجتماعية الأقل . (الأمم المتحدة، 1997)

و عند دراسة الفقر لا بد من الاهتمام بدراسة متغيرات مثل : العناية الصحية ، الأجل المتوقع ، معرفة القراءة ، والكتابة ، التغذية ، معدل وفيات الأطفال دون خمس سنوات ، تنظيم الأسرة ، معدل الانتظام في المدرسة ، معدل الإنفاق .(Chambers, 1995)

1.4.2 التوزيع الجغرافي للفقر في الأردن:

تتضخ مشكلة الفقر في الأردن كونه بلداً صغيراً، وثرواته الطبيعية قليلة، ويمتاز بارتفاع معدل الخصوبة، وبالتالي زيادة حجم الأسرة، وارتفاع معدل الإعالة بين أفراد مجتمعة كما تخفض نسبة المشاركة في القوى العاملة، وتتدنى إنتاجية العامل نتيجة نقص الخبرات، والمهارات، وانخفاض معدلات الأجور . بالإضافة إلى عدم قدرة الفقير على الحصول على قروض أو الاستفادة منها باتجاه إيجابي، أو من الخدمات الاجتماعية المقدمة لوفي الأردن تذبذب مدى الفقر بشدة خلال الفترة من 1980-1992 استجابة للأحداث الخارجية المحيطة بالأردن، ونمط تدفق تحويلات العاملين. وتسبب سلسلة من الصدمات الاقتصادية - كانخفاض قيمة الدينار الأردني في عام 1989م، وحرب الخليج الثانية عام 1991- في انكماس اقتصادي حاد. فقد ارتفع معدل الفقر إلى مدي 15-23% في عام 1992 (Institute of National Planning, 1995) . لقد تباينت نسب الفقر المطلق، والمدقع، ونسبة فجوة الفقر المطلق، والمدقع، وشدة الفقر بين محافظات المملكة . حيث كانت نسبة الفقر المطلق أكبر مما يمكّن في محافظة البلقاء، بينما تناقصت نسبة الفقر في محافظة العقبة والعاصمة. فيما كانت نسبة الفقر المطلق متدينة في محافظة الكرك موقع الدراسة حيث بلغت 14%. أما من حيث شدة الفقر فكانت محافظة مادبا الأكثر حدة حيث بلغت 3.31%， وكانت محافظة الزرقاء الأقل نسبة حيث حصلت على 0.87%. وبلغت شدة الفقر في محافظة الكرك 1.82%. وهي بحدود المتوسط مقارنة بباقي محافظات المملكة.

2.4.2 دور صندوق المعونة الوطنية في الحد من ظاهرة الفقر في محافظة الكرك:

يلعب صندوق المعونة الوطنية دوراً مهماً في التخفيف من حدة ظاهرة الفقر في المحافظة. حيث قدم صندوق المعونة الوطنية في محافظة الكرك خلال السنوات من 1998-2005 مبالغ مالية لعدد كبير من الحالات موزعة على برامج الصندوق المختلفة. ويتبين من الجدول (2) أن أكبر معونة، وزعت من خلال برنامج المعونة النقدية المتكررة على 25,723 حالة بمبلغ، وقدرة 12,583,300 ديناراً

بنسبة 80% من عدد الحالات التي استفادت من الصندوق خلال تلك الفترة. وكان برنامج التأهيل الجسماني الأقل من حيث عدد الحالات التي قدم لها العون، والبالغ عددها 117 حالة، فيما كان برنامج القرض الجامعي الأقل من حيث المبالغ المقدمة، والتي بلغت 23.6 ألف دينار.

جدول (2)

المبالغ المقدمة من صندوق المعونة الوطنية خلال الفترة من 1998-2005 من

مكتب الكرك، وعدد الحالات لكل برنامج المساعدة

نقدية متكررة	تأهيل مهن	القرض الجامعي	طائرة استثنائية	رعاية إعاقات	الطائرة العادية	تأهيل جسماني	المبلغ بالألف عدد الحالات
12583.3	758.7	23.6	91.6	661.5	73.9	28.4	
25723	318	140	3390	1783	657	117	

المصدر (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

جدول (3)

عدد الحالات التي استفادت من برامج صندوق المعونة الوطنية خلال الفترة من

2005-2001 في مكتب الأغوار الجنوبية

السنة	البرنامج	القرض الجامعي	طائرة العادية	رعاية إعاقات	طائرة استثنائية	تأهيل جسماني	نقدية متكررة
2001		4	921	49	55	1	84
2002		4	1218	57	71	4	106
2003		4	1335	73	89	0	330
2004		2	1411	73	89	2	-
2005		-	1375	75	95	0	-

المصدر (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

وقد تضاعفت الحالات التي تلقت المعونة الطارئة العادية من مكتب الأغوار الجنوبية خلال الفترة من 2001-2005 كما يتضح من الجدول (3). حيث ازداد عدد الحالات من 49 حالة خلال العام 2001 إلى 75 حالة خلال العام 2005. فيما كان عدد الحالات التي استفادت من برنامج التأهيل الجسماني قليلة جداً.

وتشهد المحافظة حركة نزوح من بعض المناطق باتجاه مناطق أخرى في المحافظة، مثل ما هو حاصل في لواء عي، حيث يتناقص عدد السكان في هذا اللواء بشكل مستمر خاصة بين فئة الشباب، الذين عادة ما يستقرون في مناطق أخرى في المحافظة مثل منطقة مؤتة، والمزار أو خارج المحافظة . الأمر الذي يتسبب في زيادة نسبة كبار السن في لواء عي الطارد للسكان. وبالتالي زيادة نسبة المحتاجين للمساعدة من صندوق المعونة الوطنية . كما يؤثر الموقع الجغرافي للألوية، والتجمعات السكانية في محافظة الكرك سلباً أو إيجاباً، حسب بعده أو قربة من صروح تعليمية أو تنموية . فقد ازدادت الهجرة من بعض الألوية كلواه عي لصالح لواء مؤتة، والمزار بسبب قربة من جامعة مؤتة أو قربه من موقع أثري، وسياحية كما هو الحال في منطقة مدينة الكرك أو قربة من موقع صناعية حيث يعتبر الموقع الجغرافي مورداً أصيلاً من موارد التنمية (الشريعي، 2004، الفاضلي، 1995) يترتب على هذه الحركات آثار ضارة كون نسبتهم غالبة هي في سن الشباب، الذين يمتلكون قوة العمل اليدوي أو الفكري، فتصبح المنطقة الطاردة محرومة من العناصر القيادية في مختلف مجالات الحياة . وتزداد الهوة اتساعاً بين المناطق. حيث تصبح المنطقة الجاذبة مركز نمو وتقدم على حساب المنطقة الطاردة (العشري، 1979). لقد تغيرت قيمة الموقع العام لبعض التجمعات السكانية في محافظة الكرك، وذلك لتغير النمط العام لحياة السكان في هذه المنطقة أو تلك (أبو عيانة، 2002) مما تسبب في وجود مناطق في المحافظة ازدادت فيها نسب الفقر بالمقارنة مع مناطق أخرى.

5.2 التوزيع الجغرافي للبطالة في الأردن حسب الأقاليم، والمحافظات:

عند تتبع التوزيع الجغرافي لنسبة عدد السكان، والعاطلين عن العمل في محافظات المملكة يلاحظ أن النسبتين متقاربتين بشكل كبير في جميع المحافظات كما يشير لذلك الشكل (1) حيث شكلت نسبة عدد السكان في محافظة الكرك بالنسبة للملكة نحو 3.9% فيما كانت نسبة عدد العاطلين عن العمل في المحافظة بالنسبة للمملكة 4.9%. وبذلك تكون نسب البطالة في محافظة الكرك مقارنة بعدد السكان

هي الأكبر. كما يشير لذلك الجدول (4). ومن خلال استخدام المعادلة رقم (1) لحساب معامل جيني السابقة الذكر صفة (20)، وجد أن قيمته تساوي 0.047 وهذا يدل على أن البطالة تتوزع بين المحافظات بشكل متجانس مع نسبة عدد السكان فيها.

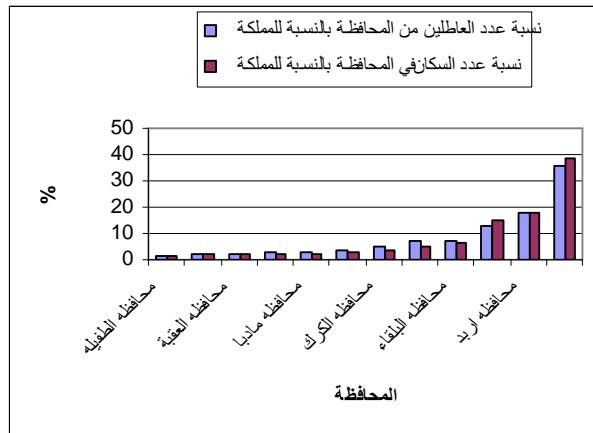
جدول (4)

المحافظة، وعدد السكان بالألف، ونسبة عدد السكان، ونسبة عدد العاطلين عن

العمل في المحافظات بالنسبة للمملكة

المحافظة	نسبة عدد العاطلين في المحافظة	نسبة عدد العاطلين من المحافظة	نسبة عدد السكان في المجمع	نسبة عدد السكان بالمحافظة بالنسبة للمملكة	نسبة عدد السكان بالمحافظة بالنسبة للمملكة
الطفيله	1.4	1.5	1.5	3.3	3.4
معان	1.9	1.9	3.4	5.4	5.6
العقبة	2.1	2.2	5.6	7.7	8.5
عجلون	2.3	2.9	8.5	10.2	11.5
مادبا	2.5	3	11.5	13.2	14.8
جرش	3	3.3	14.8	17.1	19.7
الكرك	3.9	4.9	19.7	21.8	26.5
المفرق	4.7	6.8	26.5	28.5	33.3
البلقاء	6.7	6.8	33.3	43.3	46.2
الزرقاء	14.8	12.9	46.2	61.2	64.4
اربد	17.8	18.2	64.4	100	100
العاصمة	38.8	35.7	100		

المصدر دائرة الإحصاءات العامة / مسح العمالة والبطالة- التقرير السنوي 2006



شكل (1)

التوزيع الجغرافي لأعداد السكان، والعاطلين عن العمل في المحافظات بالنسبة للمملكة (المصدر من عمل الباحثة استناداً للمعلومات من دائرة الإحصاءات العامة / مسح العماله، و البطالة - التقرير السنوي 2006).

جدول (5)

نسبة عدد السكان في المحافظة بالنسبة للمملكة (Wi) ونسبة عدد العاطلين المجمع

المحافظة	نسبة عدد العاطلين بالنسبة للمملكة (Wi) (Wi = Si + Si-1)	نسبة عدد السكان في المحافظة بالنسبة للمملكة (%)	نسبة عدد العاطلين في المجمع	نسبة عدد السكان في التجمع الصاعد التراكمي بالنسبة للمملكة (%)	نسبة عدد السكان في التجمع الصاعد التراكمي بالنسبة للمملكة (%)
الطفيله	2.1	1.4	1.5	1.5	1.5
معان	9.31	1.9	3.4	4.9	4.9
العقبة	18.9	2.1	5.6	9	9
عجلون	32.43	2.3	8.5	14.1	14.1
مادبا	50	2.5	11.5	20	20
جرش	78.9	3	14.8	26.3	26.3
الكرك	134.55	3.9	19.7	34.5	34.5
المفرق	217.14	4.7	26.5	46.2	46.2
البلقاء	400.66	6.7	33.3	59.8	59.8
الزرقاء	1176.6	14.8	46.2	79.5	79.5
اربد	1968.68	17.8	64.4	110.6	110.6
العاشرة	6378.72	38.8	100	164.4	164.4
المجموع	10470.09				

المصدر دائرة الإحصاءات العامة / مسح العماله، و البطالة - التقرير السنوي 2006

أما حسب الأقاليم فقد احتوى إقليم الوسط الذي يضم 62.8% من سكان المملكة، على 58.4% من مجمل العاطلين عن العمل. حيث كانت نسبة العاطلين عن العمل فيه أقل من نسبة عدد السكان في الإقليم بنحو 4.4% كما يظهر من الجدول (6) والشكل (2). أماإقليم الجنوبي فقد كانت نسبة عدد العاطلين عن العمل فيه 12.4% وتعتبر هذه النسبة عالية إذا ما قورنت بنسبة عدد السكان في الإقليم والبالغة 9.3%.

جدول (6)

التوزيع الجغرافي لنسبة عدد السكان، والعاطلين عن العمل في أقاليم المملكة

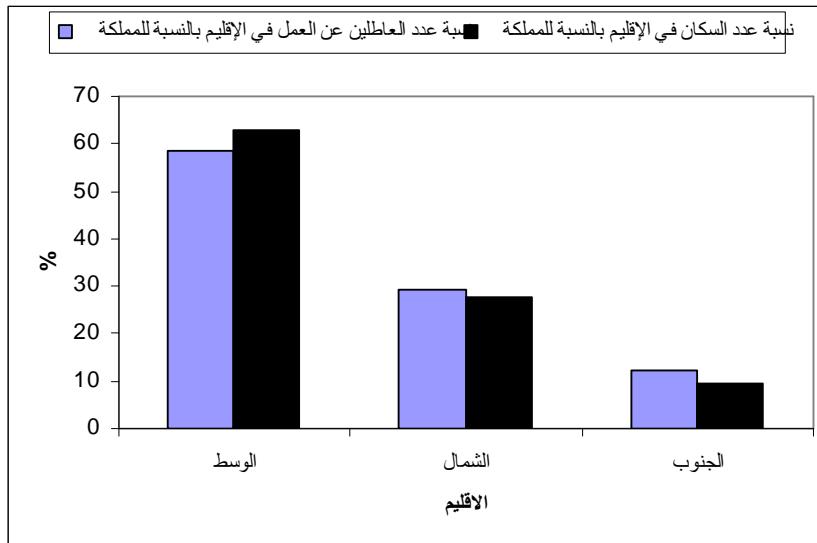
الثلاثة لعام 2005

الإقليم	نسبة عدد السكان في الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة عدد العاطلين عن العمل في الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة عدد السكان في الإقليم
الوسط	62.8	58.4	
الشمال	27.8	29.3	
الجنوب	9.3	12.4	

المصدر دائرة الإحصاءات العامة / مسح العمالة، والبطالة- التقرير السنوي 2006

1.5.2 منحنى لورنزي لقياس معدل تركز البطالة:

وهو من المقاييس التي تعنى بقياس عدالة التوزيع بين الأفراد أو الأسر من خلال رسم منحنى بياني المحور الصادي فيه يمثل المجموع التراكمي لنسب الأسر أو الأفراد والمحور السيني يمثل المجموع التراكمي لنسب البطالة حسب المحافظات. وتأخذ هذه النسب بعد ترتيب نسبة عدد السكان في المحافظات تصاعديا. وكلما زاد انحصار منحنى لورنزي كلما قلت عدالة التوزيع، ويعتبر توزيع الدخل متساوٍ بين جميع أفراد المجتمع إذا شكل منحنى لورنزي خطًا مستقيماً بين نقطة الأصل والنقطة (1، 1) في الرسم البياني للمنحنى.



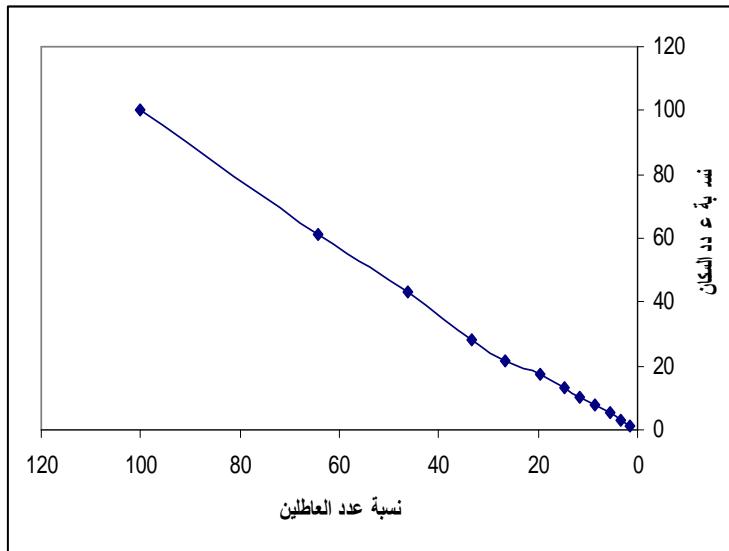
شكل (2)

التوزيع الجغرافي لنسبة عدد السكان، والعاطلين عن العمل في أقاليم المملكة

الثلاث لعام 2005 (دائرة الإحصاءات العامة / مسح العمالة، والبطالة - التقرير السنوي 2006)

ومن خلال الشكل (3) الذي يمثل منحنى لورنر ز والجدول رقم (5) يتبيّن

نسبة عدد السكان التراكمي، ونسبة عدد العاطلين عن العمل التراكمي في المحافظات بالنسبة للمملكة خلال عام 2005. حيث كانت العلاقة بينهما طردية ويظهر من الشكل (3) الذي اعتمد على بيانات الجدول (5) أن منحنى لورنر يقترب من الانطباق على الخط الواصل بين النقطة (0,0) والنقطة (1,1)، وإن البطالة مشكلة شاملة، لكن تتفاوت شدتها قليلاً من منطقة لأخرى حسب عوامل ديمografية، واقتصادية، وطبيعية.



شكل (3)

منحنى لورنزو، نسبة عدد السكان التراكمي، ونسبة عدد العاطلين عن العمل التراكمي في المحافظات بالنسبة للمملكة خلال عام 2005 (دائرة الإحصاءات العامة / مسح العمالة، والبطالة- التقرير السنوي 2006)

6.2 الدراسات السابقة:

تناولت الكثير من الدراسات الفقر، وسبل مواجهته، ودور المؤسسات الرسمية، والأهلية التي أنشأت لهذا الهدف، غير إن الدراسات التي ناقشت موضوع التوزيع الجغرافي للفرد أو البطالة، وكذلك اثر المتغيرات الاجتماعية والاقتصادية والديموغرافية في ظاهرة الفقر . من هنا جاءت أهمية هذه الدراسة كونها الاولى التي تدرس التوزيع الجغرافي للاسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطني في محافظة الكرك. وهي الاولى التي تستقصي اثر صندوق المعونة ودوره في محاربة ظاهرة الفقر والحد منها. ومن ابرز الدراسات التي ناقشت مواضيع مشابهة.

دراسة (غرايبة، 1995) المعروفة ب "اثر المتغيرات الديموغرافية، والاجتماعية، والاقتصادية ظاهرة الفقر في لواء عجلون، وتباينها " . حيث هدفت دراسته إلى الكشف عن توزيع الفقر في لواء عجلون بخطية المدقع، والمطلق، وتفصيل ذلك على مستوى وحدات المحافظة التنموية، وتحديد اثر مجموعة من المتغيرات الديموغرافية، والاجتماعية، والاقتصادية على الأسر الفقيرة . اعتمدت

الدراسة على بيانات جاهزة قدمها مسح العمالة والبطالة، والعائدين، و الفقر . حيث كان عدد الأسر المستفيدة من الصندوق 1076 أسرة، عام 1995. وزع الباحث الأسر حسب مكان إقامتها من الوحدات التنموية الست المكونة لمحافظة . حيث بلغت نسبة الأسر الفقيرة فقراً مدقعاً 10.3% ، ونسبة الأسر الفقيرة فقراً مطلقاً 28.6% من مجموع أسر المحافظة، وعلى المستوى المحلي للمحافظة فقد تبيّنت تلك النسب على مستوى وحداتها التنموية، بلغت أعلى نسب الفقر في لواي كفرنجة، و عجلون، وأدناها في وحدة عرجان . وجاءت باقي الوحدات التنموية بنسبة متفاوتة.

وتوصلت الدراسة إلى أن الأسر الفقيرة في محافظة عجلون غالباً ما يكون رب أسرتها أمياً أو متقدماً في العمر . أو عاطلاً عن العمل أو عاملًا في الزراعة أو أسر ترأسها أنثى . وكان من أهم أسباب فقر الأسر كما أبداه مستجيبوها هو عدم توافر فرص عمل لأفراد أسرها، وتلك الأسباب المتعلقة برب الأسرة من إعاقة أو شيخوخة أو كبر حجم الأسرة. كما توصلت الدراسة إلى عدم وجود عدالة في توزيع الدخل للأسر في محافظة عجلون بناء على منحى لورنز، ومعامل جيني الذي بلغ 0.7653 .

وتناولت دراسة (العبادي، 2003) المعروفة ب "دور صندوق المعونة الوطنية الأردني في مكافحة الفقر " هادفةً بصورة عامة إلى تقييم دور صندوق المعونة الوطنية في مكافحة الفقر من خلال تركيزها على برامج المعونة النقدية . واستخدمت الدراسة لتحقيق أهدافها نوعين من الاستبانة لجمع المعلومات، الأولى خاصة بالعاملين في مديرية المعونة في صندوق ا لمعونة الوطنية، وبلغ عدد أفراد عينة الدراسة (31) عاملًا، والأخرى خاصة بالمنتفعين من برامج المعونة النقدية في صندوق المعونة الوطنية بواقع 225 منتفعاً، وتوصلت الدراسة إلى أن الفقر في الأردن هو فقر دخل، أي سبب الفقر فيه هو انخفاض الأجور التي يتقاضاها أرباب الأسر الفقيرة. ويتركز الفقر في الأردن في الأسر ذات الحجم الكبير، وفي الفئات غير المتعلمة تتركز أعداد الفقراء في المناطق الحضرية . وبينت الدراسة أن صندوق المعونة الوطنية يقوم بدور إيجابي في التخفيف من الفقر، والحد من

فعاليتها ولكنها تؤثر سلباً على رغبة المنتفعين في إيجاد فرصة عمل، وبالتالي فإنه يمكن القول أن هذه البرامج تخفف من الفقر، ولكنها لا تكافحة . وتعاني برامج المعونة النقدية من الكثير من جوانب الضعف التي تحد من فاعليتها، وتمثل في تحديد الفئات المؤهلة للانتفاع، ومقدار المعونة، وإجراءات الحصول عليها، وقلة المصادر التمويلية، وضعف المتابعة، وعدم وجود آلية فعالة لتقدير هذه البرامج.

كما أجرى (مجدلاوي، 1995) دراسته حول "دور صندوق المعونة الوطنية في معالجة ظاهرة الفقر في الأردن (1987-1993)" حيث ناقش أفكاراً جديدة لتفعيل دور الصندوق، وتوسيع خدماته . واستخدم الباحث أساليب الاحصاء الوصفي والكمي في دراسة الخدمات التي يقدمها الصندوق من خلال البيانات المتوفرة منذ عام 1987م - 1993م. ووضع توصيات قابلة للتطبيق والتنفيذ على الواقع العملي مدعمة بأسباب النجاح . كما هدفت الدراسة إلى تقدير، ومناقشة دور صندوق المعونة الوطنية من خلال فروعه المنتشرة في محافظات، وألوية المملكة في التصدي للفقر، وأشكال الحاجة المختلفة من تأهيل للمعاقين، و معونات دورية أو طارئه.

أما (حسين، 1998) فقد تناولت في دراستها المعونة "واقع ظاهرة الفقر في الأردن للفترة من (1987-1997)" حجم ظاهرة الفقر، وأسبابها، وخصائصها، والآثار الناتجة عنها، بالإضافة إلى التعرف على تطور نسبة التفاوت في توزيع الدخل خلال فترة الدراسة . كما تناولت دراستها دور صناديق العون الاجتماعي (صندوق المعونة الوطنية، وصندوق التنمية والتشغيل، وصندوق الزكاة) في معالجة هذه الظاهرة من خلال عدد الأسر المستفيد ، وحجم المعونات المقدمة، وأنواعها من كل صندوق . وقد تم تحليل البيانات بعد تجميعها من المصادر المختلفة بالإضافة إلى استخدام معامل جيني لقياس التفاوت في توزيع الدخل في الأردن، وتطويره خلال فترة الدراسة، وقياس نسب مساهمة كل صندوق في تقديم المعونات، ونسب توزيعها على المحافظات، والقطاعات المختلفة، وأنواع الفئات المستفيدة.

وفي دراسة (شتيوي، 2002) الموسومة بـ "تقدير المشاريع الإنتاجية المدرة للدخل المنفذة من قبل المنظمات غير الحكومية في الأردن " . حيث هدفت الدراسة إلى تقدير المشاريع المدرة للدخل، والقروض الصغيرة، و برامج الأسر المنتجة،

وصناديق الائتمان المنفذة من قبل المنظمات غير الحكومية في الأردن . بالإضافة إلى التعرف على الخصائص الاجتماعية، والاقتصادية للمستفيدين مقارنة مع المشاريع التي يستفيدون منها، ومدى ملائمة خصائص المستفيدين مع نوعية المشاريع من ناحية، ومقارنة المشاريع المنفذة من قبل المنظمات المختلفة حسب نوع المشروع من ناحية أخرى. وقد تكون مجتمع الدراسة من كافة المشاريع المدرة للدخل المنفذة من قبل المنظمات غير الحكومية العاملة في الأردن، التي تقسم إلى منظمات دولية، وأهلية اعتمدت الدراسة على المنهج التقويمي ك منهج أساسى لتحقيق أهدافها، والجوانب المختلفة فيها . واستخدمت بالإضافة لذلك عدة أساليب منها البحث السريع بالمشاركة، وأسلوب المسح الإحصائي، وأخيراً خلصت الدراسة فيما يتعلق ببرنامج الأسر المنتجة، وصناديق الائتمان التي ينفذها الاتحاد العام للجمعيات الخيرية، إلا أن مشاريع الأسر المنتجة تسهم في تعزيز دخل الأسرة مع توفير مصدر جديد للدخل إذا كان المشروع يقام لأول مرة . فضلا عن أن هذه المشاريع توفر فرصة عمل لأحد أفراد الأسرة . ومن المآخذ على هذا البرنامج تدني حجم القروض، وضعف المردود الاقتصادي لهذه المشاريع، وعدم توفير الدخل الكافي للأسرة المنتفعه . وبينت الدراسة، وجود خلل ثانٍ في تقييم الصندوق حيث تقتصر معايير الفئة المستهدفة على ذوي الدخل المحدود المتدني فقط.

الفصل الثالث

التوزيع الجغرافي لبرامج صندوق المعونة الوطنية

1.3 التوزيع الجغرافي لبرامج صندوق المعونة الوطنية على محافظات المملكة:

1.1.3 المعونة النقدية المتكررة:

يُعد هذا البرنامج الأكثر من حيث عدد الحالات التي قدمت لها المعونة، وقيمة المبالغ التي توزع . فقد بلغ عدد الحالات التي استفادت من هذا البرنامج على مستوى المملكة خلال عام 2006 نحو (65,658) حالة، حصلت على (49,858,350) دينارا. وكان على نصيب من المساعدة الموزعة جغرافيا على محافظات المملكة من نصيب محافظة اربد، حيث بلغ (10,864,307) دينارا، وبنسبة 23.1% إجمالي المعونة النقدية المقدمة في المملكة . ويبلغ عدد سكان محافظة اربد نحو 996,800 نسمة، أي ما نسبته 17.8% من عدد سكان المملكة . فيما كان أقل نصيب من المساعدة لمحافظة العقبة حيث بلغ (939,429) دينارا، وبنسبة 2.1% من إجمالي المعونة النقدية المقدمة في المملكة، علما بان عدد سكان محافظة العقبة بلغ نحو 117,600 نسمة، يشكلون 2.1% من عدد سكان المملكة . أما محافظة الكرك منطقة الدراسة، التي بلغ عدد سكانها 218,400 نسمة عام 2006، وشكلت 9.9% من عدد سكان المملكة . فقد احتلت المركز السادس تنازليا بين المحافظات حسب الحصول على المساعدات . حيث بلغت قيمة المبالغ المقدمة خلال عام 2006 نحو 3,170,366 دينارا موزعة على 4395 أسرة، حيث شكلت ما نسبته 5.7% من عدد الحالات التي قدمت لها المعونة في المملكة (صندوق المعونة الوطنية، 2007). كما يظهر من الجدول (7). لقد كانت محافظتي العاصمة واربد الأكبر من حيث الحصول على المعونة النقدية حيث بلغت نسبة عدد الحالات التي تم تقديم المعونة لها 17% & 26.5% على التوالي ويبين ذلك حجم المعونة المقدمة لمحافظتي العقبة والطفيلية حيث كانت الأقل مقارنة مع باقي المحافظات بنسب 1.7% & 2.5% على التوالي من نسبة المعونة المقدمة لمحافظات المملكة خلال عام 2006.

كما ويُظهر لنا الجدول (أ) محافظة العاصمة حصلت على أقل نسبة من المساعدات مقارنة بعدد سكانها ونسبتهم لسكان المملكة حيث بلغت 0.4% تلتها محافظة العقبة التي كانت نسبة المساعدات التي حصلت عليها إلى نسبة السكان 0.8%, يليها في الترتيب الزرقاء ثم البلقاء فالكرك، ويلاحظ أن محافظة عجلون حصلت على أعلى نسبة مساعدات مقارنة بـ نسبة سكانها من سكان المملكة، تلتها محافظتي معان وجرش حيث تساوت فيما بينهما النسبة 1.9% لكل منهما، ويلاحظ أن الكرك جاءت في المرتبة الخامسة من حيث نسبة المساعدات إلى نسبة سكانها مقابل المملكة.

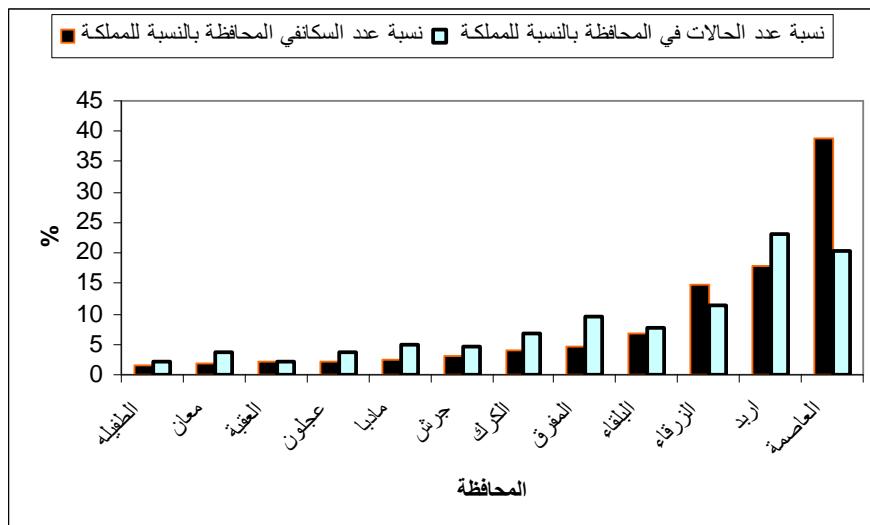
جدول (7)

التوزيع الجغرافي لأعداد السكان، ونسبة عدد السكان في كل محافظة بالنسبة لعدد السكان في المملكة، وعدد الأسر، والمبالغ المقدمة، ونسبة عدد الحالات المستفيدة من المعونة النقدية المتكررة خلال العام 2006 حسب المحافظات مرتبة تصاعدياً

المحافظة	نسبة السكان	المساعدات إلى للمملكة %	من المحافظة بالنسبة للملكية %	عدد الحالات المستفيدة في المحافظة	نسبة عدد السكان	عدد السكان
العاصمة	0,4	17,0	1166	38,8	2172,8	
العقبة	0,8	1,7	117	2,1	117,6	
الزرقاء	0,9	12,9	884	14,8	834,4	
البلقاء	1,2	7,8	532	6,7	375,2	
الكرك	1,4	5,7	387	3,9	218,4	
اريد	1,5	26,5	1812	17,8	996,8	
مادبا	1,6	4,0	277	2,5	140	
المفرق	1,7	8,2	560	4,7	263,2	
الطفيله	1,8	2,5	171	1,4	78,4	
معان	1,9	3,6	244	1,9	106,4	
جرش	1,9	5,6	383	3	168	
عجلون	2,0	4,6	314	2,3	128,8	

المصدر: من عمل الباحثة استناداً إلى المعلومات من (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

وباستثناء محافظتي العاصمة، والزرقاء فان باقي المحافظات تتميز بزيادة نسبة عدد الحالات التي تتقاضى المساعدة الطارئة العادلة مقارنة بعدد سكانها بالنسبة للمملكة كما يشير لذلك الشكل (4).



(4) شکل

المحافظات المختلفة مع نسبة عدد السكان في كل محافظة (المصدر: من عمل الباحثة التوزيع الجغرافي لنسبة عدد الحالات التي قدمت لها المعونة النقدية في

استناداً إلى المعلومات من صندوق المعونة الوطنية، 2007).

و عند تتبع التوزيع الجغرافي لأعداد الأسر، والمبالغ المقدمة لها، من المعونة النقدية المتكررة في أقاليم، ومحافظات المملكة حسب إحصائية عام 2006 يلاحظ أن إقليم الوسط الذي يبلغ عدد سكانه 3,522,400 نسمة هو الأقل حظاً في تلقى المساعدات، حيث تلقى نحو 38% من مجمل المساعدات لمجمل سكانه الذين يشكلون نحو 62% من مجموع سكان المملكة . حيث لا تتعدي نسبة المساعدات إلى نسبة عدد السكان 60.5%. أما إقليمي الشمال والجنوب فكان لهما نصيب الأسد من المساعدات، حيث يحظىإقليم الشمال الذي يشكل سكانه 27.8% من سكان المملكة بنحو 45.94% من مجمل مساعدات الصندوق أي بزيادة قدرها 165.25% عن نسبة سكانه، في حين يحظىإقليم الجنوب الذي يشكل سكانه نحو 9.3% من سكان المملكة بنحو 15.82% من مجمل المبالغ التي قدمها الصندوق، أي بزيادة قدرها 170% عن نسبة سكانه من سكان المملكة.

جدول رقم (8)

الإقليم، وعدد سكانه، والمبالغ المدفوعة من خلال برنامج المعونة النقدية، وعدد الحالات التي استفادت من المعونة، ونسبة عدد الحالات في الإقليم بالنسبة للمملكة

لعام 2006

الإقليم الإقليم إلى نسبة السكن %	نسبة عدد الحالات في المساعدات الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة المبلغ المقدم في الإقليم بالنسبة للمملكة %	الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة عدد السكان في الإقليم بالنسبة للمملكة	عدد السكان بالألف	الإقليم الشمال الجنوب المجموع
60.5	44.30%	29115	38	16,692,312	62.80%	3522
165.25	40.80%	26852	45.94	20,060,097	27.80%	1556
170.1	15%	9691	15.82	6,907,853	%9.30	520
	100%	65658	100%	43,660,262	100%	5598

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

2.1.3 برنامج رعاية الإعاقات:

وعند تتبع التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات حسب المحافظة، كانت محافظة اربد الأكثر حصولاً على المساعدة حيث بلغت 732,810 ديناراً، وزعت على نحو 1,812 أسرة، فيما كانت محافظة العقبة الأقل حصولاً على المساعدة، حيث بلغت قيمة المساعدات التي وزعت في المحافظة خلال العام 2006 نحو 53,695 ديناراً على حوالي 171 أسرة. أما محافظة الكرك موقع الدراسة فقد احتلت المرتبة السادسة من حيث قيمة المساعدة التي بلغت (160,869) وعدد الأسر المستفيدة من برنامج المساعدة نحو (387) أسرة موزعة جغرافياً على مناطق مختلفة تمثل الألوية، والتجمعات السكانية في محافظة الكرك .

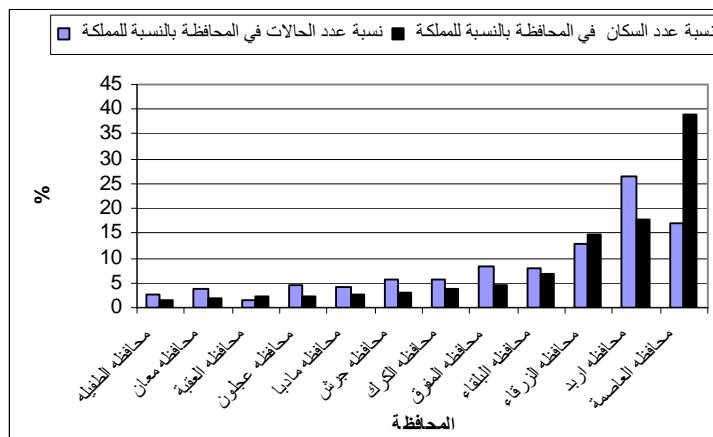
ويشير الشكل (5) إلى أن جميع المحافظات تزيد نسبة عدد الحالات التي تتلقى معونة من نسبة عدد السكان فيها باستثناء محافظة العاصمة، وهذا يعطي مؤشراً عن وضع البطالة، والتنمية، والفقر في المملكة.

جدول (9)

المجتمع الصاعد لعدد السكان، المبالغ التي يقدمها الصندوق لرعاية الاعاقات في محافظات المملكة خلال عام 2006

المحافظة	السكنى بالآلف	نسبة السكان بالنسبة للمملكة	المبالغ بالدينار	نسبة المبالغ المقدمة للمحافظة بالنسبة للمملكة	نسبة عدد السكان في المحافظة بالنسبة للمملكة	نسبة عدد السكان في المحافظة بالنسبة للمقدمة بالمحافظة	نسبة المبالغ المقدمة بالمحافظة بالنسبة للمقدمة بالمملكة	نسبة عدد السكان في المحافظة بالنسبة للمقدمة بالمملكة	نسبة المبالغ المقدمة بالمملكة بالنسبة للمقدمة بالدينار	نسبة عدد السكان في المحافظة بالنسبة للمقدمة بالمملكة	نسبة المبالغ المقدمة بالمملكة بالنسبة للمقدمة بالدينار
	بالآلف	%		%							%
الطفيله	78.4	1.4	68602	2.4	1.4	2.4	2.4	1.4	2.4	1.4	2.4
معان	106.4	3.3	100105	3.5	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9
العقبه	117.6	5.4	53695	1.9	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1
عجلون	128.8	7.7	121048	4.2	2.3	2.3	2.3	2.3	2.3	2.3	2.3
مادبا	140	10.2	119430	4.2	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5
جرش	168	13.2	159167	5.5	3	3	3	3	3	3	3
الكرك	218.4	17.1	160869	5.6	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9
المفرق	263.2	21.8	236074	8.2	4.7	4.7	4.7	4.7	4.7	4.7	4.7
البلقاء	375.2	28.5	218183	7.6	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7
الزرقاء	834.4	43.3	376199	13.2	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8
اربد	996.8	61.1	732810	25.6	17.8	17.8	17.8	17.8	17.8	17.8	17.8
العاصمه	2172	100	514519	18.1	38.8	38.8	38.8	38.8	38.8	38.8	38.8

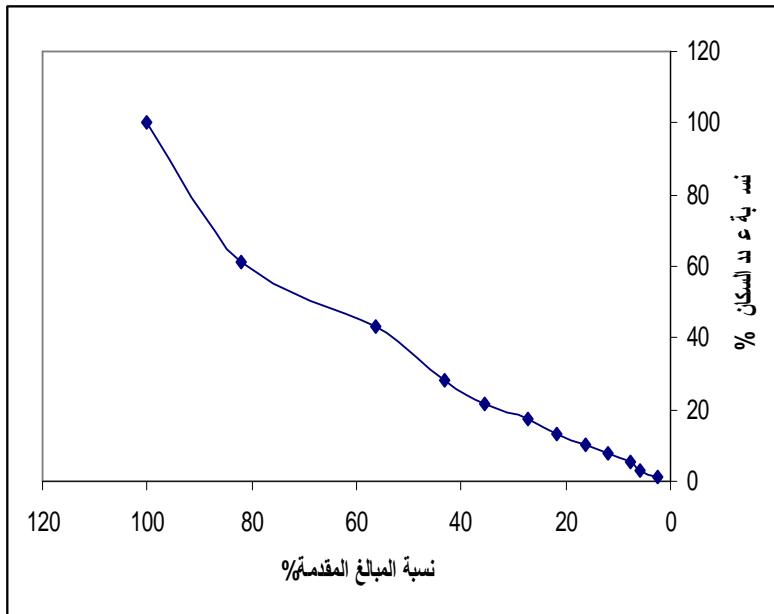
المصدر : (صندوق المعونة الوطنية، 2007)



شكل (5)

التوزيع الجغرافي لعدد السكان، وللأسر المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات حسب المحافظة خلال عام 2006 (المصدر: صندوق المعونة الوطنية، 2007)
ويظهر من الشكل (6) منحنى لورنر حيث يتضح عدم تجانس نسبة عدد

الحالات المستفيدة من المعونة مع نسبة عدد السكان في محافظات المملكة . حيث حصل 60% من السكان على نحو 90% من عدد الحالات المستفيدة.



شكل (6)

منحنى لورنزو، ونسبة عدد السكان المجمع، ونسبة عدد الحالات المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات المجمعة في المملكة حسب المحافظات خلال عام 2005

المصدر: من عمل الباحثة استنادا إلى المعلومات من (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ويوضح الجدول (10) التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات على مستوى أقاليم المملكة. حيث احتل الإقليم الشمالي المرتبة الأولى من حيث مقدار المساعدة التي بلغت (99,099) دينارا، وعدد الأسر المستفيدة (3,069) أسرة. فيما احتل الإقليم الجنوبي الذي تقع به محافظة الكرك موقع الدراسة المركز الثالث، حيث كان مقدار المساعدة 383,271 دينارا، وزرعت على نحو (919) أسرة (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

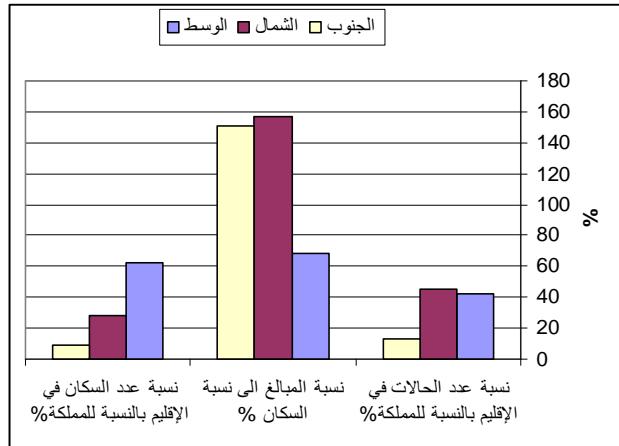
جدول (10)

نسبة عدد السكان في أقاليم المملكة، والمبالغ المدفوعة من خلال برنامج رعاية الإعاقات، وعدد الحالات التي استفادت من المعونة، ونسبة عدد الحالات في الإقليم
بالنسبة للمملكة

الإقليم	عدد السكان بالألف	نسبة عدد السكان في الإقليم بالنسبة للمملكة	المبلغ المقدم للمقدم	نسبة المبلغ المقدم	عدد الحالات في الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة عدد الحالات في الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة المبلغ المقدم	عدد الحالات	نسبة عدد الحالات في الإقليم بالنسبة للمملكة	نسبة المبالغ المدفوعة إلى نسبة السكان
الوسط	3522	62.80%	1228331	42.93	2859	0.42	42.93	2859	0.42	68.35
الشمال	1556	27.80%	1249099	43.6	3069	0.45	43.6	3069	0.45	156.83
الجنوب	520	9.30%	383271	13.99	919	0.13	13.99	919	0.13	150.43

(صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ويلاحظ من الشكل رقم (7) والجدول رقم (10) أن توزيع المعونة لا يعتمد على عدد السكان، حيث كانت نسبة عدد الحالات التي تلقت معونة رعاية الإعاقات في إقليمي الجنوب والشمال أكثر من نسبة عدد السكان فيما، على العكس من إقليم الوسط. حيث أن إقليم الوسط الذي يحوي 62.8% من سكان المملكة ونحو 41.8% من عدد حالات الإعاقة فيه، يتلقى نحو 68.35% من مجمل ما يستحقه من مساعدات الصندوق بنسبة نقص قدرها 31.65%， في حين يتلقى إقليم الشمال الذي يشكل نحو 27.8% من سكان المملكة، ويحوي نحو 44.8% من حالات الإعاقة في المملكة ونحو 156.83% مما يستحقه من مساعدات الصندوق، بزيادة قدرها 56.83% عن استحقاقه. وكذلك إقليم الجنوب الذي يحوي 9.3% من سكان المملكة، و13.4% من حالات الإعاقة فيها بينما يتلقى 156.43% من مجمل ما يستحقه، وبزيادة قدرها 56.43%. كما كانت نسبة 39% من الاعاقات سمعية عند الفقراء.



شكل (7)

التوزيع الجغرافي لعدد السكان في الإقليم، وللحالات المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات خلال عام 2006 حسب الإقليم (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

3.1.3 برنامج التأهيل الجسماني:

وعند تتبع التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من برنامج التأهيل الجسماني حسب المحافظات، فقد احتلت محافظة اربد المرتبة الأولى من حيث قيمة المبالغ التي قدمت، حيث حصلت على نحو 41,820 ديناراً، وزعت على 174 حالة كما يتضح من الجدول رقم (11). أما أقل محافظة من حيث عدد الحالات التي تلقى المعونة فكانت محافظة العقبة حيث بلغ عدد الحالات فيها 2 حالة. وأقل محافظة من حيث المبالغ المقدمة كانت محافظة معان حيث حصلت على مبلغ 625 ديناراً. فيما احتلت محافظة الكرك موقع الدراسة المرتبة التاسعة من حيث عدد الحالات، والمبالغ المقدمة من خلال هذا البرنامج.

جدول رقم (11)

عدد الحالات، والمبالغ المصرفة على برنامج التأهيل الجسماني في محافظات المملكة خلال العام 2006

المحافظات	المبلغ	العدد
العاصمة	5968	27
الزرقاء	17343	62
البلقاء	7441	28
مادبا	4343	21
اربد	41820	174
المفرق	6168	21
جرش	5742	25
عجلون	6259	30
الكرك	2145	10
معان	625	7
الطفيله	807	6
العقبة	795	2
الإجمالي	99456	413

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

أمللتوزيع الجغرافي للمساعدات حسب الأقاليم . فقد احتل الإقليم الشمالي المرتبة الأولى، حيث قدم مبلغ 59,989 ديناراً نحو 250 حالة. تلاه إقليم الوسط، حيث قدم مبلغ 35,095 ديناراً نحو 138 حالة. أما الإقليم الجنوبي الذي تقع فيه منطقة الدراسة فقد كانت المبالغ التي قدمت للمستفيدين فيه هزيلة كما يظهر من الشكل (8) حيث بلغت قيمة المساعدات مبلغ وقدره 4,372 ديناراً ووزعت على 25 حالة في الإقليم . ويشير الجدول رقم (12) إلى أن الإقليم الجنوبي كان الأقل حظاً من حيث الحصول على معونات هذا البرنامج حيث حصل على 47.3% من مخصصاته من المعونة وبنسبة نقص مقدارها 52.7%. فيما حصل إقليم الشمال

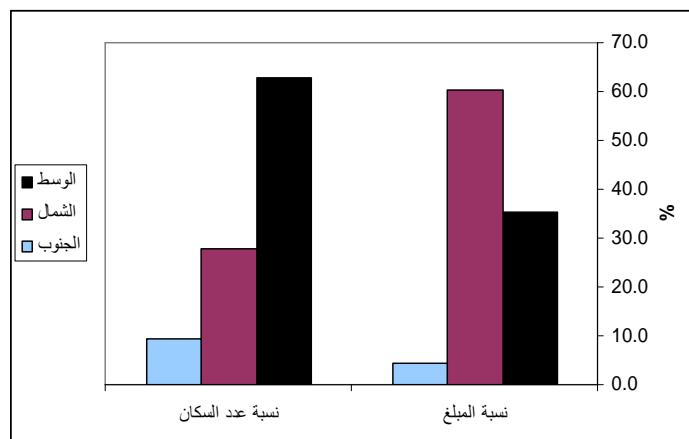
على 217% من نسبة المخصصات المنسجمة مع عدد سكانه بزيادة قدرها 117%. حيث كانت هذه الزيادة الكبيرة على حساب إقليمي الجنوب والوسط . كما يأتي إقليم الشمال في المرتبة الأولى من حيث المبلغ المقدم لكل حالة حيث كان متوسط الإعانة لكل حالة نحو 239 ديناراً، مقابل 254 ديناراً لكل حالة في إقليم الوسط ثم 175 ديناراً لكل حالة في إقليم الجنوب.

جدول (12)

عدد الحالات، والمبالغ المقدمة حسب الإقليم ونسبتها للمملكة ونسبة المبالغ المقدمة إلى نسبة السكان من خلال برنامج التأهيل الجسماني خلال العام 2006

الإقليم	المبلغ	نسبة المبلغ %	عدد الحالات	عدد السكان بالآلاف	نسبة السكان %	نسبة المساعدات إلى نسبة السكان %
الوسط	35095	35.3	138	3522	62.9	56.1
الشمال	59989	60.3	250	1556	27.8	217.0
الجنوب	4372	4.4	25	520	9.3	47.3

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)



شكل (8)

نسبة المبالغ المقدمة ونسبة عدد السكان لأقاليم المملكة الثلاث خلال عام 2006

(المصدر: صندوق المعونة الوطنية، 2007)

2.3 التوزيع الجغرافي لبرامج صندوق المعونة الوطنية على الألوية المحافظة:

أ) المعونة النقدية

تم تقديم 1,032,073 دينارا كمعونة نقدية ل نحو 2,648 حالة عام 1998 من خلال المكتب الوحيد في محافظة الكرك . ثم ازداد المبلغ ليصل إلى 3,482,726 دينارا، وزعت على 4,982 حالة خلال عام 2005 من خلال مكتب الكرك، ومكتب الأغوار الجنوبية. ويوضح الجدول (13) المعونة النقدية، وعدد الحالات التي تم تقديم المعونة لها.

جدول (13)

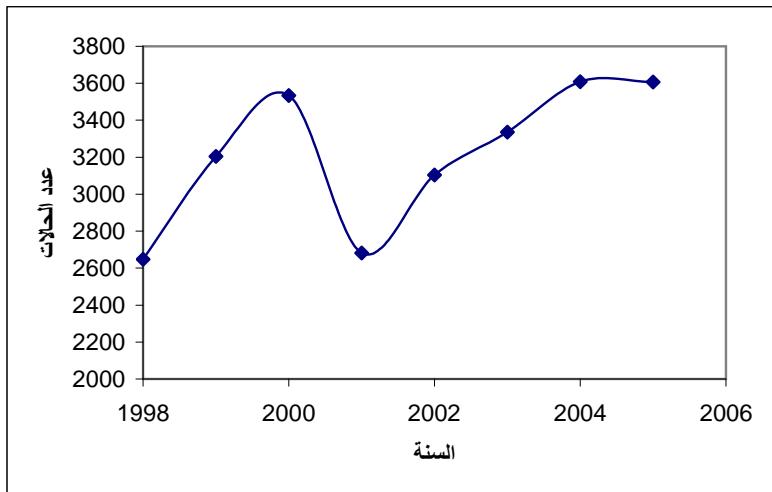
المبالغ المالية وعدد الحالات ونسبة الحالات التي تم تقديم المعونة النقدية لها، من

خلال مكتب الكرك خلال الفترة من 1998-2005

السنة	مبلغ المعونة النقدية	عدد الحالات
1998	1,032,073	2648
1999	1,213,017	3205
2000	1,303,051	3534
2001	940,585	2682
2002	1,496,957	3104
2003	1,933,612	3335
2004	2,239,102	3608
2005	2,424,974	3607

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ويقدم صندوق المعونة الوطنية في محافظة الكرك المعونة النقدية المتكررة للأسر أو الأفراد المستفيدين منها في الألوية، والتجمعات السكانية المختلفة حسب الأعداد الموضحة في الجدول رقم (13) حيث يتضح الازدياد في عدد المشاريع التي يقدمها الصندوق خلال الفترة 1998-2005، وبلغت قيمة المعونة النقدية خلال تلك الفترة (12.57) مليون دينار موزعة جغرافيا على كافة المناطق في محافظة الكرك. ولوحظ ارتفاعاً كبيراً في المبالغ، وعدد الحالات التي استفادت من المعونة المقدمة منذ العام 2000 بشكل خطي تقريباً كما يظهر من الشكلين (8) & (9). ويلاحظ أن عدد الحالات، والبالغ المقدمة تراجعت خلال عام 2001 في مكتب الكرك، وذلك بسبب استحداث مكتب الأغوار الجنوبية.



شكل (9)

عدد الحالات التي تم تقديم المعونة النقدية المتكررة لها في مكتب الكرك خلال الفترة من 1998-2005 (المصدر: صندوق المعونة الوطنية، 2007)

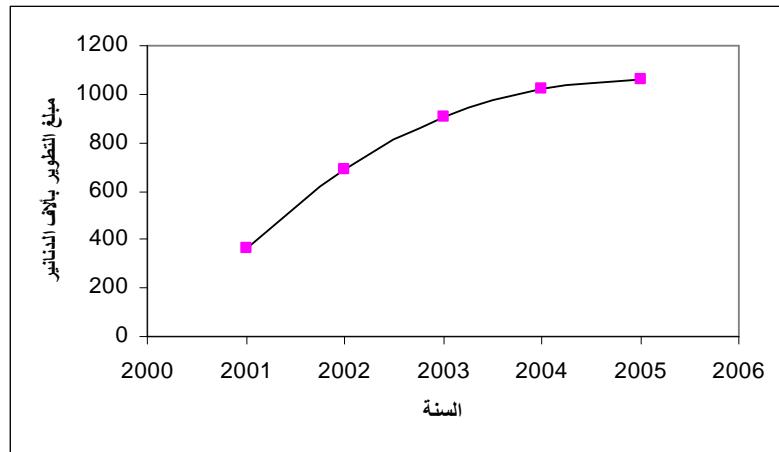
وبُدِأ بتقديم المعونة من خلال مكتب الأغوار الجنوبية ابتداءً من عام 2001 حيث كان عدد الحالات التي تم تقديم المعونة لها 921 حالة حيث شهدت الفترة حتى عام 2004 تزايداً في عدد الحالات التي تم تقديم المعونة لها . وشهد عام 2005 تراجعاً في أعداد المستفيدين من المعونة النقدية كما يتضح من الجدول (14). غير أن قيمة المساعدة خلال نفس الفترة لم تشهد تراجعاً.

جدول (14)

عدد حالات المعونة النقدية المتكررة، والمبالغ المقدمة من عام 2001 - 2005
في مكتب الأغوار الجنوبية

السنة	عدد الحالات	المبلغ
2001	921	363941
2002	1218	690208
2003	1335	905385
2004	1411	1019020
2005	1375	1057752

(المصدر: صندوق المعونة الوطنية، 2007)

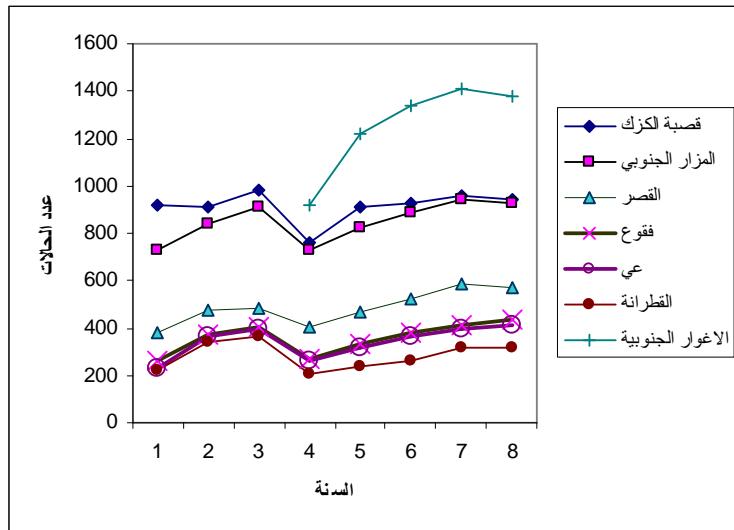


شكل (10)

المبالغ المقدمة كمعونة نقدية متكررة خلال الفترة من 2001 - 2005 في لواء

الأغوار الجنوبية (المصدر: صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ومن خلال تتبع التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من المعونة النقدية، والمبالغ المدفوعة لها خلال الفترة الممتدة من 1998-2005 في ألوية محافظة الكرك المختلفة، كان لواء الأغوار الجنوبية أكثرها استفادة من المعونة النقدية. حيث بلغت قيمة المعونة المقدمة خلال عام 2005 (535,906) ديناراً استفادت منها 1,375 حالة، بمعدل 389.7 ديناراً لكل حالة. وكانت أقل قيمة مساعدة للواء القطرانة حيث بلغت 122,771 ديناراً، وزُرعت على 315 حالة. وقد شهدت الفترة من 1998-2005 تذبذباً في عدد الحالات، وقيمة المعونة المقدمة، حيث انخفضت قيم، وعدد الحالات التي تلقى المعونة عام 2001، كما يظهر من الشكل رقم (11) حجم المعونة المقدمة من خلال هذا البرنامج موزعين جغرافياً حسب الألوية المكونة لمحافظة الكرك حيث كانت ألوية القصبة والمزار والأغوار الجنوبية هي الأكبر من حيث حجم المعونة، أما باقي الألوية فقد كانت المعونة المقدمة من خلال هذا البرنامج قليلة وهي بذلك تعكس حجم السكان وال الحاجة في تلك الألوية.



شكل (11)

التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية من برنامج
المعونة النقدية خلال الفترة من 1998-2005 في محافظة الكرك حسب الأولوية
(المصدر صندوق المعونة الوطنية، 2007)

تحليل التباين الجغرافي في توزيع المستفيدين من معونات الصندوق النقدية
باستخدام (منحنى لورنر):

لا بد من التعرف على التباين في توزيع المعونة على أولوية محافظة الكرك
لمعرفة مدى عدالة التوزيع، وأسباب زيادة ترکز المعونات في منطقة دون أخرى.
وقد تم ذلك من خلال منحنى لورنر، كما يظهر من الجدول رقم (15) والشكل
(12) ويتم حساب المجمع الصاعد وذلك من خلال ترتيب الاوليه تصاعديا حسب
عدد سكانها وتوضع النسبة الاولى في الخانة الاولى وتجمع النسبتين الاولى والثانية
وتوضع في الخانة الثانية وتجمع النسب الثلاثة الاولى وتوضع في الخانة الثالثة
وهكذا.

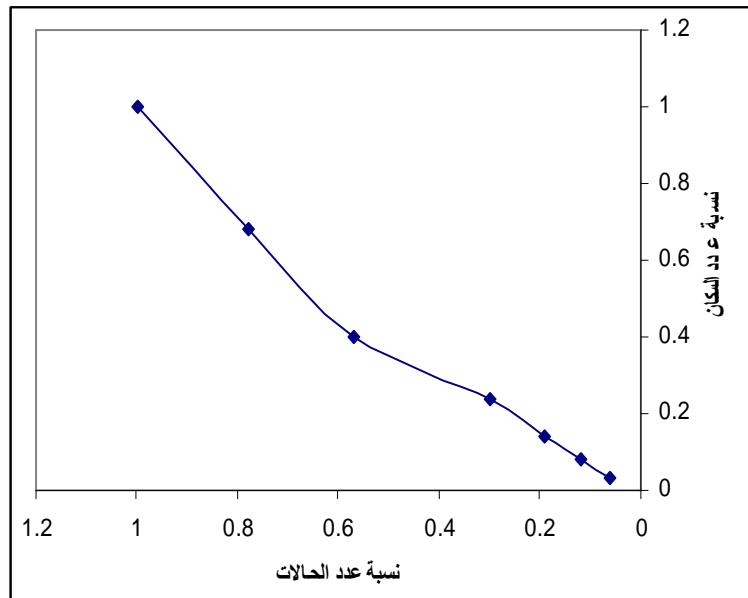
جدول (15)

**الألوية المكونة لمحافظة الكرك، وأعداد سكانها، ونسبة عدد سكان كل لواء
بالنسبة للمحافظة، ونسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة للمحافظة، ونسبة عدد
الحالات المجمعـة، ونسبة عدد السكان المجمع خلال عام 2005**

اللواء	اللواء	عدد سكان اللواء	نسبة عدد السكان	نسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة للمحافظة	نسبة عدد الحالات المجمعـة	نسبة عدد السكان المجمعـة	اللواء
القطانة		7380	0.03	0.06	0.03	0.03	0.03
عي		9920	0.05	60.0	0.12	0.08	0.08
فروع		12660	0.06	70.0	0.19	0.14	0.14
القصر		21520	0.1	110.	0.30	0.24	0.24
الأغوار		33340	0.16	0.27	0.57	0.4	0.4
المزار		59710	0.28	120	0.78	0.68	0.68
قصبة الكرك		66470	0.32	220.	1	1	1

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ويظهر من خلال الشكل (12) عدم تتناسب أعداد المستفيدـين من المعونة مع عدد السكان في كل لـوـاء . حيث يلاحظ أن نسبة المعونة المقدمة لألوية محافظة الكرك لا تتنسـجم مع أعداد السـكـان فيها، حيث أن بعض الألوـيـة تستـفيد من نسبة معونة أكثر من نسبة عدد السـكـان فيـها، مثل لـوـاء الأـغـوار الجنـوبـية حيث نـسبة المعـونـة كـبـيرـه إـذـا ما قـورـزـت بـبـاقـي الأـلوـيـة فقد بلـغـت نـسبة عـدـد الـحـالـات فيـالـلـوـاء بالـنـسـبة للمـحـافـظـة 27%. والعـكـس بالـنـسـبة للـلـوـاء القـصـبة حيث كانت نـسبة تـوزـيع المعـونـة قـلـيلـة إـذـا ما قـورـنـت بـعـد سـكـان اللـوـاء، كما يـظـهـرـ فيـجـدول (15)، وهذا يـشـير إـلـى التـوزـيع الجـغرـافي لـلـفـقـرـ فيـمحافظـةـ الكرـكـ . وـتـمـيزـ المحـافـظـةـ الكرـكـ بـوـجـودـ ثـلـاثـةـ أـلوـيـةـ تـسـتـحوـذـ علىـ نـحوـ 70%ـ مـنـ الـمـسـتـفـيدـينـ مـنـ الـمـعـونـةـ النـقـديـةـ.



شكل (12)

منحنى لورنر للعلاقة بين نسبة عدد السكان المجمع لكل لواء بالنسبة لمحافظة الكرك، ونسبة عدد الحالات المجمع في اللواء بالنسبة لمحافظة خلال

عام 2005 (المصدر: من عمل الباحثة استناداً إلى المعلومات من صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ب. برنامج رعاية الإعاقات

وعند تتبع التوزيع الجغرافي لأعداد المستفيدين من برنامج رعاية الإعاقات في محافظة الكرك خلال الفترة من 1998-2005 تظهر الزيادة في أعداد المستفيدين. حيث ازداد عددهم من 171 حالة عام 1998 إلى 278 حالة عام 2005 في مكتب الكرك كما يتضح من الجدول (16) (صندوق المعونة الوطنية،

(2007

جدول (16)

عدد حالات رعاية الإعاقات التي تم تقديم المساعدة لها، والمبالغ المقدمة خلال الفترة 1998-2005 من خلال مكتب الكرك

السنة	المبلغ	عدد الحالات	نسبة عدد الحالات من إجمالي مبالغ البرامج في المحافظة	نسبة المبلغ من إجمالي مبالغ البرامج في المحافظة
1998	56130	171	%0.43	%0.30
1999	52580	191	%0.48	%0.28
2000	88850	213	%0.54	%0.48
2001	75360	187	%0.47	%0.41
2002	77110	223	%0.56	%0.42
2003	91445	251	%0.63	%0.50
2004	105530	269	%0.68	%0.57
2005	114522	278	%0.70	%0.62

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

أما في مكتب الأغوار الجنوبية فقد تزايدت المبالغ، وأعداد الأسر المستفيدة من برنامج رعاية الإعاقات خلال الفترة من 2005-2001. حيث تضاعف المبلغ خلال السنوات الخمس من 18,090 ديناراً إلى 41,782 ديناراً، وازداد عدد الحالات من 55 حالة عام 2001 إلى 95 حالة خلال العام 2005 كما يظهر في الجدول (17).

جدول (17)

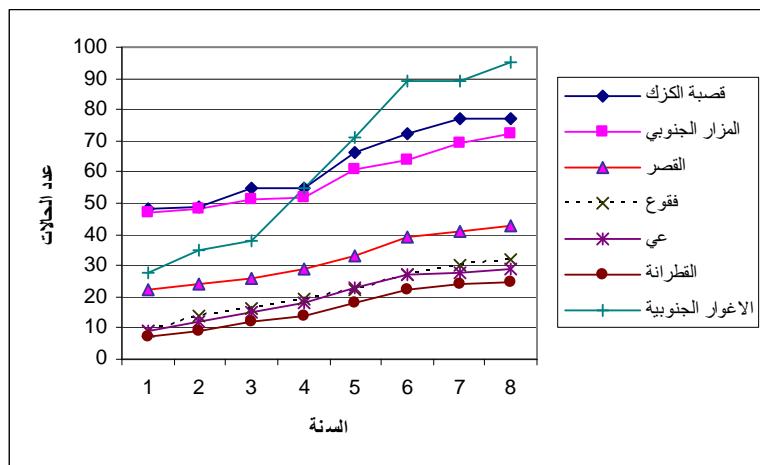
عدد الحالات، والمبالغ المقدمة ضمن برنامج رعاية الإعاقات من خلال مكتب الأغوار الجنوبية خلال الفترة 2005-2001

السنة	المبلغ	عدد الحالات
2001	18090	55
2002	24020	71
2003	33520	89
2004	39170	89
2005	41782	95

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

بالنسبة للتوزيع الجغرافي للأسر المسنة تفيدة من برنامج رعاية الإعاقات في محافظة الكرك موزعة حسب الأولوية فقد كان لواء الأغوار الجنوبية أكثر الأولوية

استفادة من هذا البرنامج بدءاً من عام 2001. بالإضافة إلى كونه الأكثر نسبة في الحصول على المعونة مقارنة بعدد السكان . وقد تزايد أعداد المستفيدين من البرنامج بشكل كبير، بحدود الصعفين بدءاً من عام 1998، وحتى عام 2005 على مستوى المحافظة. حيث كانت أعداد المستفيدين خلال عام 1998 نحو 171 حالة، وخلال عام 2005 نحو 373 حالة، وازدادت المبالغ المقدمة من 56,130 ديناراً عام 1998 إلى 156,304 ديناراً عام 2005 موزعة على مختلف الألوية في محافظة الكرك . ويظهر من الشكل (13) إن نسبة الزيادة الحاصلة في لواء الأغوار الجنوبية أكبر منها في باقي الألوية المحافظة، إلا أن الزيادة في باقي الألوية بشكل عام متوازنة مع نسبة عدد السكان وتستحوذ الألوية التالية القصبة والمزار والأغوار الجنوبية على نسبة عالية من معونة رعاية الإعاقات المقدمة في المحافظة.



شكل (13)

التوزيع الجغرافي لعدد الحالات التي تلقت معونة رعاية الإعاقات في الألوية
محافظة الكرك خلال الفترة من 1998 - 2005 (المصدر: من عمل الباحثة استناداً إلى
المعومات من صندوق المعونة الوطنية، 2007)

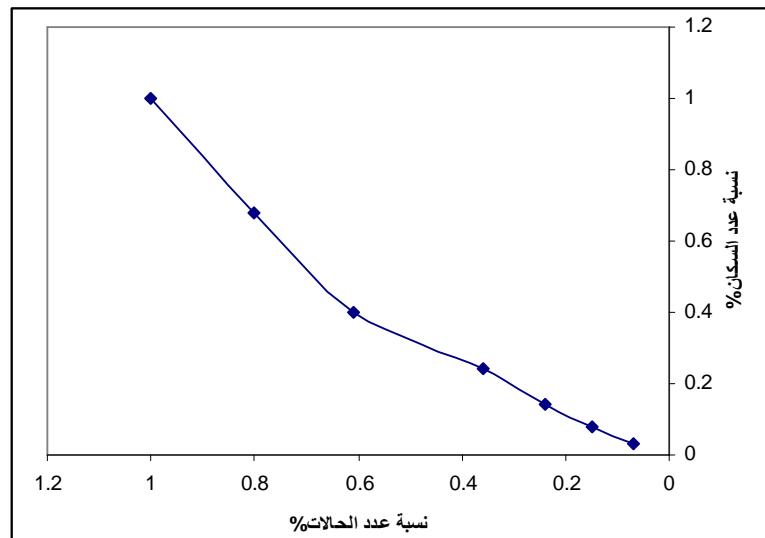
ويظهر من الجدول (18) ومنحنى لورنر الشكل (14) عدم تناسب نسب أعداد الحالات المستفيدة من معونة رعاية الإعاقات مع نسب أعداد السكان في كل لواء من الألوية محافظة الكرك . حيث استأثر 40% من سكان المحافظة الذين يقطنون خمس الألوية من أصل سبعة الألوية بنحو 61% من إجمالي معونة رعاية الإعاقات المقدمة في المحافظة.

جدول (18)

نسبة عدد الحالات، وعدد السكان التراكمي في كل لواء بالنسبة لمحافظة الكرك
عام 2005

اللواء	نسبة عدد الحالات التراكمية	نسبة عدد السكان التراكمي
القطرانة		0.07
عي		0.15
فروع		0.24
القصر		0.36
الأغوار		0.61
المزار الجنوبي		0.68
قصبة الكرك	1	1

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)



شكل (14)

منحنى لورنر ونسبة عدد الحالات التراكمية ونسبة عدد السكان التراكمي للألوية
في محافظة الكرك خلال عام 2005 المصدر: من عمل الباحثة استنادا إلى المعلومات من (صندوق
المعونة الوطنية، 2007)

ج . برنامج التأهيل الجسماني

ويشير الجدول (19) إلى عدد الحالات، والسنّة، والمبالغ التي قدمت من خلال مكتب الكرك . حيث يظهر التذبذب في عدد الحالات التي استفادت من هذا البرنامج، والمبالغ المقدمة لها خلال الفترة من 1998 - 2005. لقد شهدت السنوات 1999 و 2002 و 2004 انخفاضاً في المبالغ وعدد الحالات التي استفادت من برنامج التأهيل الجسماني، حيث كان عدد الحالات في كل سنة من السنوات الثلاث تسع، كما سُجلت في السنوات 1998 و 2000 أعلى عدد من الحالات.

جدول رقم (19)

حالات التأهيل الجسماني، والمبالغ المقدمة، ونسبة هذه المبالغ من إجمالي المبالغ

التي يقدمه الصندوق من خلال مكتب الكرك		
السنة	المبلغ	عدد الحالات
1998	5191	22
1999	2465	9
2000	7639	22
2001	2038	17
2002	1360	9
2003	4505	15
2004	1694	9
2005	3535	14

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ويُلاحظ انه لم يستفيد احد في منطقة الأغوار الجنوبية من برنامج التأهيل الجسماني خلال السنوات 2003 و 2005 واستفادت حالة واحدة من البرنامج خلال العام 2001 وكانت المساعدات المقدمة من خلال هذا البرنامج بشكل عام قليلة، ومتذبذبة خلال الفترة 2001-2005 كما هو موضح بالجدول (20).

جدول (20)

**عدد حالات التأهيل الجسمني، والمبالغ المقدمة خلال الفترة من 2001-2005 من
خلال مكتب لواء الأغوار الجنوبية**

السنة	المبلغ	عدد الحالات
2001	200	1
2002	640	4
2003	0	0
2004	432	2
2005	0	0

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

د. برنامج التأهيل المهني

كما ساهم صندوق المعونة الوطنية في التخفيف من البطالة من خلال مشاريع التأهيل المهني في منطقة الدراسة حسب الجدول (21). حيث تنتشر البطالة في منطقة الدراسة بين السكان، وخاصة القطاع النسائي، وبنسبة عالية بين المتعلمين، وال المتعلمات الحاصلين على الشهادة الجامعية الأولى. وينتج عن ذلك هجرة من بعض المناطق التي تفتقر إلى مشاريع تنموية توفر فرصاً للعمل، إلى مناطق تكون فرص العمل فيها أوفر، سواء كان ذلك داخل المحافظة مثل لواء المزار ولواء القصبة أو خارجها، وبالذات إلى العاصمة والعقبة. أما العاطلين عن العمل من غير المتعلمين، فيقوم صندوق المعونة الوطنية بتأهيلهم مهنياً ليصبحوا قادرين على إعالة أنفسهم، وأسرهم، وذلك ضمن برنامج مساعدات لهذه الغاية، مساهماماً، ولو بقدر قليل في إيجاد فرصة عمل تجعل الأسرة، والفرد عنصراً منتجاً في المجتمع. لكن هذا البرنامج انحصر عمله من خلال صندوق المعونة الوطنية ليفعل ذلك من خلال صناديق أخرى مثل صندوق التنمية والتشغيل. ويظهر من الجدول (21) التراجع في عدد مشاريع التأهيل المهني المملوكة من الصندوق، والمبالغ المدفوعة خلال السنوات الثلاث من 1998 - 2000 حيث توقف تمويل هذا النوع من الدعم منذ عام 2001م (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

جدول (21)

عدد حالات التأهيل المهني والمبالغ ونسبة المبلغ من إجمالي المبالغ التي قدمها الصندوق في الفترة الممتدة من 1998-2000 في محافظة الكرك

السنة	عدد الحالات	المبلغ
1998	143	361825
1999	109	251300
2000	66	145600

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

هـ. برنامج المعونة الطارئة:

لقد تزايد بشكل كبير عدد الحالات التي تحصل على مساعدات نقدية طارئة في محافظة الكرك خلال الفترة من العام 1998-2005، حيث كان عدد الحالات سنة 1998 نحو 22 حالة قدم لها مبلغ 2,450 ديناراً. ثم وصل عدد الحالات بعد ثمان سنوات إلى نحو 190 حالة حصلت على مبلغ 21,420 ديناراً. وعند تتبع أعداد المستفيدين من المعونة الطارئة من مكتب الكرك خلال الفترة من عام 1998-2005 يلاحظ زيادة في أعداد المستفيدين من المعونة خلال السنوات الثلاث بدءاً من العام 1998-2000، ثم تراجع أعداد المستفيدين من المساعدة في العام 2001 بسبب فصل مكتب الأغوار الجنوبية عن مكتب الكرك . وقد تزايدت أعداد المستفيدين من هذا البرنامج بشكل بطيء خلال الفترة من 2002-2004م لتصل إلى أعلى مستوى لها في العام 2004 حيث بلغت أعداد المستفيدين 119 حالة، قدم لها مبلغ 12,500 دينار، كما يظهر من الجدول (22). وتوزعت الحالات على مختلف ألوية المحافظة، باستثناء لواء الأغوار الجنوبية، الذي استفاد من مساعدات مكتب الأغوار الجنوبية.

جدول (22)

عدد حالات المعونة طارئة العادمة المقدمة خلال الفترة 1998-2005م من مكتب

الكرك

السنة	المبلغ	عدد الحالات
1998	2450	22
1999	11730	84
2000	10750	93
2001	6160	59
2002	8480	80
2003	8890	85
2004	12500	119
2005	12950	115

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

أما مكتب الأغوار الجنوبية، فقد كانت المعونة الطارئة العادمة المقدمة من خلاله تتميز بالثبات النسبي في السنوات الثلاث الأخيرة، كما يشير لذلك الجدول .(23)

جدول (23)

برنامج المعونة الطارئة العادمة المقدمة في مكتب الأغوار الجنوبية خلال الفترة

2005-2001

السنة	عدد الحالات	المبلغ
2001	49	5080
2002	57	6710
2003	73	7960
2004	73	7620
2005	75	8470

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

و . برنامج القرض الجامعي

لقد تم تقديم المساعدة للطلبة المحتاجين في محافظة الكرك للتحفيظ عليهم من أعباء الدراسة على شكل قروض ميسرة كما يظهر في الجدول (24). وتوزعت المساعدات على مختلف ألوية المحافظة كما ويظهر التذبذب في أعداد المستفيدن

من برنامج قروض الطلبة من مكتب الكرك.
كما قدمت معونة القرض الجامعي من خلال مكتب الأغوار الجنوبية، حيث تميزت أعداد الحالات المستفيدة، والمبالغ المقدمة بالثبات النسبي خلال السنتين 2003-2004 إلا أن عام 2004 شهد تراجعاً في عدد الحالات والمبالغ كما يتضح من الجدول (25).

جدول (24)

عدد الحالات التي تم تقديم قروض الطلبة لها والمبالغ المقدمة خلال الفترة من 1999-2004 من مكتب الكرك

السنة	المبلغ	عدد الحالات
1999	3919	22
2000	4793	34
2001	2838	19
2002	4386	24
2003	2988	17
2004	4694	24

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

جدول (25)

عدد الحالات التي استفادت من برنامج القرض الجامعي والمبالغ التي قدمت خلال الفترة من 2001-2004 من خلال مكتب الأغوار الجنوبية

السنة	المبلغ	عدد الحالات
2001	623	4
2002	750	4
2003	780	4
2004	600	2

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

ز . برنامج المساعدات الطارئة الاستثنائية

لقد انخفضت المبالغ المقدمة على شكل معونة طارئة استثنائية كثيراً في محافظة الكرك خلال الفترة 1999-2003 مقارنة بالعام 1998 كما يتضح من الجدول (26)، وذلك بسبب تحول المساعدة في لواء الأغوار الجنوبية عن طريق مكتب الأغوار الجنوبية.

جدول (26)

عدد حالات المساعدة الطارئة الاستثنائية، والمبالغ المقدمة سنوياً خلال الفترة
1998-2003 من خلال مكتب الكرك

السنة	المبلغ	عدد الحالات
1998	43396	1339
1999	12561	467
2000	8830	283
2001	9845	466
2002	7840	387
2003	9150	448

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

وتلاحظ الزيادة المطردة في أعداد المستفيدين من برنامج المساعدة الطارئة الاستثنائية في منطقة الأغوار الجنوبية، بدءاً من العام 2001 حيث تضاعف أعداد المستفيدين أكثر من ثلاثة مرات في العام 2003 عنه في العام 2002. في الوقت الذي شهد فيه مكتب الكرك الذي يغطي منطقة جغرافية، وديموغرافية أكبر ثبات نسبي في أعداد الحالات التي استفادت من خدمات الصندوق كما يظهر من الجدولين (26) و (27).

جدول (27)

عدد الحالات التي استفادت من برنامج المساعدة الطارئة الاستثنائية، والمبالغ التي دفعت خلال الفترة 2001-2003 في لواء الأغوار الجنوبية

السنة	عدد الحالات	المبلغ
2001	84	1765
2002	106	2150
2003	330	6940

المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

الفصل الرابع

عرض النتائج

1.4 تحليل الدراسة الميدانية

تم تحليل الاستبانة التي وزعـت على عينة الدراسة والبالغـة نحو 322 مستـفيد من برامج الصندوق المختلفة حيث مـثلت 5% من مجـتمع الـدراسة . ومن خـلال الإـجابة عن أسـئلة الـدراسة وفـرضياتها . تم التـوصل إلى انه من أـوجه قـصور نـظام المعـونة الـنقدية المـتكررة أن مـعايـير الاستـحقاق تـفتقر إلى الدـقة، وكانت بالـتالي عـرضـة لـإسـاءة التـفسـير . وقد أـعـطـي موظـفو صـندـوق المعـونـة الوـطنـية والـلـجانـ المؤـلـفة مـنـهـم صـلاـحيـات تقـديرـية كـبـيرـة في اـتـخـاذ القرـارات . وأـدـى تـزاـيد الأـعبـاء وـضـيقـ الـوقـتـ المـتاحـ لـلـموـظـفينـ إـلـىـ الحـدـ منـ عمـليـاتـ المـتابـعةـ وـالـرـقـابـةـ الدـوريـةـ وـالـتحقـقـ منـ الـمـطـالـباتـ . وـاسـهمـ ذـلـكـ فـيـ شـيوـعـ اـنـطـبـاعـ لـدىـ الفـقـراءـ بـانـ مـنـ يـتـأـقـونـ هـذـهـ المـسـتـحـقاتـ لـيـسـواـ بـالـضـرـورـةـ هـمـ المـعـوزـونـ بـالـفـعلـ ،ـ وـقدـ تـأـكـدـتـ صـحةـ هـذـاـ الـانـطـبـاعـ .ـ وـقدـ أـظـهـرـتـ عـمـلـيـةـ مـرـاجـعـةـ وـتـدـقـيقـ الـمـطـالـباتـ أـنـ أـعـدـادـاـ كـبـيرـةـ مـنـ الـمـنـتـقـيـنـ الـحـالـيـيـنـ غـيرـ مـسـتـحـقـينـ لـلـمـ سـاعـدـةـ .ـ وـبـنـاءـ عـلـيـهـ ،ـ فـقدـ أـلـغـيـ عـنـهـمـ الدـعـمـ ،ـ وـغـداـ مـنـ الـمـمـكـنـ إـعادـةـ تـخـصـيـصـ الـوـفـرـ الـنـقـديـ الـمـتـأـتـيـ عـنـ هـذـهـ عـمـلـيـةـ لـلـأـسـرـ الـمـسـتـحـقـةـ بـالـفـعلـ (ـوـزـارـةـ التـخـطـيطـ وـالـتـعـاوـنـ الـدـولـيـ وـآـخـرـونـ ،ـ 2004ـ)ـ .ـ وـلـلـوقـوفـ عـلـىـ وـاقـعـ الـأـمـرـ وـلـمـعـرـفـةـ مـدـىـ عـدـالـةـ تـوزـيعـ الـمـعـونـةـ جـغرـافـياـ دـاخـلـ مـحـافـظـةـ الـكـرـكـ يـمـكـنـ قـراءـةـ الـاستـبـانـةـ مـنـ التـحلـيلـ التـالـيـ :

- 1 - ولـإـيجـادـ العـلـاقـةـ بـيـنـ الـحـالـةـ الـزـوـجـيـةـ مـعـ مـعـدـلـ تـلـقـيـ الـمسـاعـدـةـ مـنـ صـندـوقـ الـمـعـونـةـ الـو~طنـيـةـ تـبـيـنـ مـنـ خـلالـ تـحلـيلـ مـعـاـمـلـ اـرـتـبـاطـ سـبـيرـمانـ لـلـرـتـبـ (0.028)ـ عـدـمـ وـجـودـ عـلـاقـةـ ذاتـ دـلـالـةـ اـحـصـائـيـةـ ($\geq \alpha$ 0.05)

جدول (28)

معامل ارتباط سبيرمان ومستوى الدلالة لمتغيرات الحالة الاجتماعية والعمr والعمل

المتغير	مستوى الدلالة	معامل الارتباط
الحالة الاجتماعية	0.028	0.53
العمر	0.131	0.002
العمل	0.078	0.072

2- تُعد زيادة نسبة الشيوخ مؤشراً على زيادة أعداد الأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية ويلاحظ من الجدول (29) أن العلاقة بين العمر والاتجاه العام لـإجابات عينة الدراسة (0.131) دالة إحصائية عند مستويات الدلالة ($\alpha \geq 0.05$) حيث بلغت 0.002 وبذلك يتبيّن أن هناك علاقة بين زيادة نسبة الشيوخ وزيادة أعداد الأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية.

جدول (29)

الفئات العمرية لعينة الدراسة وقيمة اختبار t ومستوى الدلالة

العمر	قيمة اختبار t (t-test)	مستوى الدلالة
59	0.002	> 20 سنة
35	0.001	21-30
68	0.001	31-40
61	0.002	41-50
67	0.002	51 <

3- تزداد أعداد الأسر المستفيدة من صندوق المعونة الوطنية في منطقة الدراسة نتيجة لزيادة نسبة البطالة في تلك المنطقة ومن خلال قراءة معامل الارتباط بين الاتجاه العام لـإجابات عينة الدراسة ومتغير العمل، تبيّن من خلال تحليل الارتباط الإحصائي (0.078) عدم وجود علاقة ذات دلالة احصائية ($\alpha \geq 0.05$) بين الحالة العملية للمبحوثين مع الاتجاه العام نحو درجة الاستفادة من المعونة.

جدول (30)

**أعداد العاطلون عن العمل وربات البيوت والمشتغلون بأعمال حرة ونسبة كل منهم
والنسبة التراكمية لعينة الدراسة**

النسبة	العدد	مستوى الدلالة	اختبار t	العمل
31%	100	0	71,9	ربة منزل
5%	16	0	20,3	موظف قطاع خاص
16,50%	53	0	52	اعمل حرة
47,50%	153	0	88	بلا عمل

اتجاهات المستفيدين من خدمات صندوق المعونة الوطنية نحو مستوى الأداء:

أولاً كفاية المساعدة : وتتضمن أربعة أسئلة تناقض كفاية المساعدة الشهرية، ومدى تناسبها مع عدد أفراد الأسرة، وتوزيعها في الوقت المحدد، وفيما إذا كانت همتفي رفع المستوى المعيشي للمستفيدين بشكل فعال . ويشير المعدل العام لإجابات عينة الدراسة لأسئلة الدراسة المتعلقة بكفاية المساعدة إلى أن نحو 46% منهم كانت إجاباتهم إيجابية وراضون عن كفاية المساعدة كما يشير لذلك الجدول .(31)

جدول (31)

استجابات أفراد العينة حول كفاية المساعدات

درجة الإجابة	عدد الإجابات	نسبة الإجابة
%9	121	غير موافق بشدة
%35	447	غير موافق
%9	121	لا ادري
%40	513	موافق
%6	86	موافق بشدة
100,0	1288	المجموع

أظهرت نتائج معامل الارتباط وجود علاقة معنوية موجبة بلغت حوالي 0.25 لاتجاه آراء عينة الدراسة في محافظة الكرك حول مدى ملائمة المساعدات

التي يتلقونها من صندوق المعونة الوطنية مع أعداد أسرهم، و تغطيتها لكافة احتياجاتهم وتسهم في رفع المستوى المعيشي للمستفيدين . وبلغت قيمة معامل الارتباط 0.29 لعامل حصولهم على المساعدة كما يظهر من الجدول (32).

جدول (32)

معامل الارتباط ومستوى الدلالة لكل سؤال من اسئلة الاستبانة الخاصة بكفاية

المعونة

المعونة	السؤال الرابع	السؤال الأول	السؤال الثاني	السؤال الثالث	معامل الارتباط	مستوى الدلالة
	0.261	0.294	0.257	0.247		
	0	0	0	0		

ثانياً: معوقات الحصول على المساعدة:

يتضمن هذا المجال ستة أسئلة لدراسة معوقات الحصول على المساعدة تتمحور درجة تعقيد الإجراءات الإدارية المطلوبة، ومدى تأثر عملية الاستفادة من المعونات بالمحسوبية، والواسطة، ومدى محافظة الصندوق على خصوصية مقدمي طلبات الحصول على المساعدة، وفيما إذا كانت توزع على المحتاجين بشكل عادل، ومحافظته على خصوصية الأسر المستفيدة، ومدى تحرج المستفيد من تلقى المعونة. حيث أشار التحليل إلى أن 82% من عينة الدراسة يعتبرون الإجراءات الإدارية المطلوبة معقدة . فيما لم يخالف هذا الرأي سوى 10% من شملهم الاستبيان. ودل على ذلك وجود علاقة ارتباط معنوية موجبة (0.154) . وكانت نسبة 83% من عينة الدراسة يعتقدون أن عملية الاستفادة من المعونات تتاثر بالمحسوبية والواسطة والمزاجية حيث بلغ معامل الارتباط 0.188 ، هو ذو علاقة طردية ودال إحصائيا عند مستوى الدلالة 0.01 و كما يتضح من الجدول (34). ويعتقد 40% من عينة الدراسة أن موظفي الصندوق لا يعملون على المحافظة على المساعدة، وكان 56% من عينة الدراسة يعتقدون أنه يتم توزيع المساعدات على المحتاجين بشكل عادل. كما أن 41% من عينة الدراسة يعتقدون أن موظفي الصندوق يعملون على المحافظة على خصوصية الأسر المستفيدة من المعونة وبمعامل ارتباط مقداره

. كما وتشير الدراسة إلى أن 70% من عينة الدراسة يتحرجون من تلقي المساعدة من الصندوق مقابل نحو 25% يتحرجون من تلقي المساعدة . وكان معامل الارتباط بين إجابات عينة الدراسة على هذا السؤال والاتجاه العام للإجابة كان 0.243. ومن خلال الجدول (33) الذي يوضح معدل نسب الإجابة للأسئلة المتعلقة بمعوقات الحصول على المساعدة نلاحظ أن 53% من عينة الدراسة كانوا راضين عن المعونة.

ويظهر من الجدول (30) إن إجابات عينة الدراسة تمحور حول التحفظ فيما يخص معوقات الحصول على المعونة حيث بلغ الانحراف المعياري لهذه الأسئلة 3.77 والوسط لها 19.7 ومعامل الارتباط 0.58.

جدول (33)

استجابات افراد العينة حول معوقات الحصول على المساعدة

درجة الإجابة	عدد الإجابات	نسبة الإجابة
غير موافق بشدة	104	5%
غير موافق	549	28%
لا ادري	264	14%
موافق	773	41%
موافق بشدة	241	12%
المجموع	322	100,0

جدول (34)

معامل الارتباط ومستوى الدلالة للأسئلة المتعلقة بمعوقات الحصول على المساعدة

| السؤال |
|------------|------------|------------|------------|------------|------------|----------------|
| الحادي عشر |
| 0.243 | 0.207 | 0.231 | 0.249 | 0.188 | 0.154 | معامل الارتباط |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | مستوى الدلالة |

ثالثا طبيعة المساعدة:

حيث تتطرق الأسئلة في هذا المجال إلى كفاية القروض التي تقدم للبدء بمشاريع وصعوبات الحصول عليها وفيما إذا كانت قروض الصندوق تساعد في تمويل المشاريع وتحسين مستوى المعيشة ويحصل عليها كل المحتجين.

يشير الجدول (36) إلى وجود ارتباط إيجابي مقداره 0.273 بين الاتجاه العام لإجابات عينة الدراسة والإجابات على السؤال المتعلق باعتبار القروض التي يقدمها الصندوق غير كافية للبدء بمشروع مستدام وهو دال إحصائيا عند مستوى الدلالة 0.01. حيث تم تحويل الخدمات التي تقدم من خلال هذا البرنامج إلى صندوق التنمية والتشغيل. كما أن 76.4% من عينة الدراسة واجهوا صعوبات في الحصول على القروض من الصندوق ويعود ذلك إلى الشروط الصعبة للحصول على القرض، وكان معامل الارتباط 0.237 لها، وهو دال إحصائيا عند مستوى الدلالة 0.01 و 0.05. وكانت إجابة 36.3% فقط من عينة الدراسة أن قروض الصندوق تساعده في تمويل مشاريع المنتفعين، حيث بلغ معامل الارتباط 0.332. كما تشير الدراسة إلى أن 60% من عينة الدراسة يعتقدون أن قروض الصندوق تساعده في تحسين المستوى المعيشي للمنتفعين من الصندوق حيث بلغ معامل الارتباط 0.32. وكان حوالي 64% من عينة الدراسة يعتقدون أن قروض الصندوق لا تكفي لتمويل مشاريع المنتفعين، ويعود ذلك إلى أن قيمة القروض التي تقدم من خلال برنامج معونة التأهيل المهني قليلة نسبيا حيث لا تتجاوز ثلاثة آلاف دينار لفرد المنتفع أو الأسرة المنتفعه لغايات إقامة مشروع بقصد تأهيله مهنيا وتمكينه من ممارسة عمل أو مهنة أو حرفة تتلاءم مع قدراته وإمكانياته . وبلغ معامل الارتباط لهذا العامل 0.23 وهو دال إحصائيا عند مستوى الدلالة 0.01 . وكانت إجابة 79.5% من عينة الدراسة انه ليس باستطاعة كل المحتجين الحصول على قروض الصندوق، وبلغ معامل الارتباط 0.25 بين الاتجاه العام لإجابات عينة الدراسة وإجابات هذا السؤال . كما اعتقد 75% من عينة الدراسة أن هناك بعض الأسر المحتجة لا تحصل على معونات من الصندوق حيث كان معامل الارتباط 0.21 وهو دال إحصائيا عند مستوى الدلالة 0.01.

وبلغ معامل ارتباط الاتجاه العام لآراء عينة الدراسة مع إجابات عينة الدراسة حول طبيعة المساعدة 0.51 وهو دال إحصائيا عند مستوى الدلالة 0.01. كما ابدي %62 من عينة الدراسة وينظر الجدول (35) مدى الرضا عن طبيعة المساعدة المقدمة.

جدول (35)

عدد عينة الدراسة الذين أجابوا عن كل درجة من درجات الإجابة ونسبة كل درجة

للاسئلة المتعلقة بطبيعة المساعدة

درجة الإجابة	عدد الإجابات	النسبة المئوية
غير موافق بشدة	84	4%
غير موافق	451	20%
لا ادري	310	14%
موافق	936	41%
موافق بشدة	473	21%
المجموع	1932	100,0

جدول (36)

معامل الارتباط ومستوى الدلالة للاسئلة المتعلقة بطبيعة المساعدة

سؤال 17	سؤال 16	سؤال 15	سؤال 14	سؤال 13	سؤال 12	سؤال 11	معامل الارتباط	مستوى الدلالة
0.21	0.255	0.23	0.32	0.332	0.237	0.273		
0	0	0	0	0	0	0		

الفصل الخامس

النتائج

- 1- واحتلت محافظة الكرك المرتبة السادسة من الأكثر حصولاً على المساعدة إلى الأقل، في الوقت الذي تحتل المحافظة المرتبة السادسة من حيث عدد السكان الذي بلغ عام 2006 حوالي 218000 نسمة. وبلغت نسبة عدد سكان المحافظة بالنسبة للمملكة 3.9% حيث وصلت أعداد الحالات التي حصلت على المساعدة 4395 حالة استفادت من المعونة النقدية في نفس العام ، ضعف عدد الحالات التي استفادت من المساعدة على مستوى المملكة والتي تقارب 6.7%. وبالمقارنة مع محافظة العاصمة التي يُشكل سكانها نحو 38.8% من سكان المملكة، كانت نسبة عدد الحالات التي استفادت من المعونة النقدية فيها بالنسبة للمملكة 20.2% وتشكل حوالي نصف النسبة المئوية لعدد سكان المحافظة ، وهذا يعطي إشارة عن التوزيع الجغرافي للفرد بالنسبة للمحافظات.
- 2- تبلغ نسبة عدد حالات المعونة النقدية في لواء الأغوار الجنوبية خلال نفس الفترة بالنسبة لمحافظة الكرك 27.5% من عدد الحالات في المحافظة حيث تعتبر نسبة عدد الحالات التي تلقت المساعدة بالنسبة لعدد السكان حوالي الضعف تقريباً. وينطبق ذلك على لواء القطرانة الذي يشكل 3.5% من سكان محافظة الكرك فيما بلغت نسبة المساعدات 6.5% في الوقت الذي بلغ فيه عدد سكان لواء الأغوار الجنوبية نحو 33340 نسمة عام 2006 يشكلوا نحو 15.8% من سكان المحافظة.
- 3- كانت نسبة عدد الحالات التي تلقت معونة رعاية الإعاقات في إقليمي الجنوب والشمال أكبر من نسبة عدد سكانها بالنسبة للمملكة. بعكس إقليم الوسط. فلها قيمة المساعدات وإعداد المستفيدين من رعاية الإعاقات في لواء الأغوار الجنوبية بشكل كبير بعد سنة 2000 حيث زادت نسبتها عن باقي الألوية. كضاعفت المبالغ وإعداد الحالات التي استفادت من المعونة الطارئ في محافظة الكرك أكثر من خمس مرات خلال الفترة من عام 1998 - 2006

المراجع

أبو عيانة، فتحي محمد، (2002)، **جغرافية السكن، والسكان**، ط1، دار المعرفة الجامعية، الإسكندرية، مصر.

الأمم المتحدة، (1997)، **أثر سياسات الاقتصاد الكلي، والسياسات الاجتماعية على الفقر**، نيويورك.

الأمم المتحدة، (1997)، **الفقر في غرب آسيا: منظور اجتماعي**، نيويورك.
باقر، محمد، (1995)، **قياس الفقر في دول اللجنة الاقتصادية، والاجتماعية لغرب آسيا**، عمان، الأردن.

بدران، عدنان، (2003)، **تقدير مؤشرات الفقر في الأردن لعامي 1997 و2002 بتطبيق الرقم القياسي لخط الفقر من خلال بيانات مسح نفقات، ودخل الأسرة للأعوام 1992، و 1997، و 2002**. الإحصاءات العامة.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، (1996)، **مكافحة وإزالة الفقر**.
الجوهري، عبدالهادي؛ وعبد الجود، أحمد رافت؛ وبدر، عبد المنعم، (1982)، **دراسات في التنمية الاجتماعية**. ط1، مكتبة نهضة الشرق، جامعة القاهرة، القاهرة، مصر.

حسين، أحلام يوسف، (1998)، **الظاهرة الفقر، ودور المؤسسات الاجتماعية الوطنية في معالجته في الأردن من 1987 - 1997**، رسالة ماجستير غير منشورة، الجامعة الأردنية، عمان، الأردن.

حسين، عبدالرزاق عباس، (1977)، **جغرافية المدن**، ط1، مطبعة أسعد، بغداد، العراق.

الخساونة، محمد؛ والنعيمات، عبد السلام؛ والروضان، عبيد، (1998)، **الفقر، والبطالة في الأردن**، الجمعية العلمية الملكية، عمان، الأردن.

دائرة الإحصاءات العامة، (2004)، الكتاب الإحصائي السنوي 2004. عدد 55. **المملكة الأردنية الهاشمية**، متوفّر عبر الموقع: www.dos.gov.jo.

دائرة الإحصاءات العامة، (2004)، **مسح العمالات، والبطالة 2003 التقرير السنوي**.

مديرية المسوح الأسرية.

دائرة الإحصاءات العامة، (2006)، الأردن بالأرقام، العدد الثامن، متوفّر عبر الموقع: www.dos.gov.jo

دائرة الإحصاءات العامة، مسح العمالة، والبطالة - التقرير السنوي (2006)، متوفّر عبر الموقع: www.dos.gov.jo

الرشدان، عبدالله زاهي، (2005)، التربية والتنمية، ط1، دار البشير، عمان، الأردن.

شتيوي، موسى، (2002)، دور المشاريع الصغيرة في الحد من الفقر، والبطالة في الأردن، ط1، دار قنديل للنشر، والتوزيع - عمان، الأردن.

الشريعي، أحمد البدوي، (2004)، الدراسة الميدانية أنس، وتطبيقات في الجغرافيا البشرية، ط1، دار الفكر العربي، القاهرة، مصر.

صالح. حسن عبد القادر، (2002)، التوجيه الجغرافي للتنمية الوطنية، والإقليمية، ط1، دار وائل، عمان، الأردن.

العابدي، حنان عبد السلام داود، (2003)، دور صندوق المعونة الوطنية الأردني في مكافحة الفقر (1990 - 2001)، رسالة ماجستير غير منشورة، الجامعة الأردنية، عمان، الأردن.

العشري، حسين درويش، (1979)، مبادئ التخطيط الإقليمي ، الجزء الأول، الطبعة الأولى، القاهرة، مصر .

عطوي، عبدالله، (2001)، جغرافية الأردن، ط1، دار النهضة العربية، بيروت، لبنان.

غرابية، حسن محمد احمد، (1995)، أثر المتغيرات الديموغرافية، والاقتصادية، والاجتماعية في ظاهرة الفقر في لواء عجلون، وتبيناتها ، رسالة ماجстير غير منشورة، الجامعة الأردنية، عمان، الأردن.

الغنميين، طارق محمد، (2007)أثر البيوت البلاستيكية في ترشيد استهلاك المياه، رسالة ماجستير، جامعة مؤتة.

الفاضلي، محمد علي بهجت، (1995)جغرافية الريف، والحضر ، ط1، منشأة

المعارف بالإسكندرية، مصر.

مجدلاوي، يوسف عيسى موسى، (1995)، دور صندوق المعونة الوطنية في معالجة ظاهرة الفقر في الأردن ، رسالة ماجستير غير منشورة، الجامعة الأردنية، عمان، الأردن.

موسى، عبدالله، (1420هـ)، البطالة بين أرقام العولمة، والحل الشامل، مجلة النبأ، العدد 369، السنة الخامسة، جمادي الأولى، ص 39-25.

الهيتي. صلاح الدين حسين، (2003)، **الأساليب الإحصائية في العلوم الإدارية: تطبيقات باستخدام SPSS**، ط 2، دار وائل للطباعة والنشر، عمان، الأردن.

وزارة التخطيط، والتعاون الدولي، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، الصندوق الأردني الهاشمي للتنمية البشرية، (2004)، **بناء سبل المعيشة المستدامة**، تقرير التنمية البشرية، عمان، الأردن.

وهب، علي، (1996)، **خصائص الفقر، والأزمات الاقتصادية في العالم الثالث**، ط 1، دار الفكر اللبناني، بيروت، لبنان.

ب. المراجع الأجنبية

Africa Watch/Physicians for Human Rights (1992); **The human cost of the Conflict and the Struggle for Relief**, New York, Publications Department of Human Rights Watch.

Chambers, Robert, (1995); **The professionals and the powerless; whose reality counts**, Choices; the Human Development Magazine (New York, United Nations Development Programme), April 1995. available on: www.tanmia.ma 10

Institute of National Planning, (1995); **Human Development Report 1995**. Institute of National Planning, Cairo, Egypt,

**الملحق (أ)
أداة الدراسة**

بسم الله الرحمن الرحيم

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على التوزيع الجغرافي للمستفيدين من صندوق المعونة الوطنية في محافظة الكرك، والصفات الاجتماعية والاقتصادية لهؤلاء المستفيدين. تستخدم الإجابات لأغراض علمية بحثة.

أولاً :	تاريخ تعبئة الاستبانة	مكان التوزيع	رقم الاستبانة

المعلومات الشخصية

1- مكان السكن

القرية أو المدينة:	اسم اللواء:
--------------------	-------------

2- المؤهل العلمي

دون الثانوية	ثانوية أو ما يعادلها	جامعي	امي
--------------	----------------------	-------	-----

3- العمل

ربة منزل	موظف قطاع خاص	اعمال حرة	بلاعمل
----------	---------------	-----------	--------

4- العمر

اقل من 20 سنة	21-30 سنة	31-40 سنة	41-50 سنة	51 فأكثر
---------------	-----------	-----------	-----------	----------

5- الحالة الاجتماعية

متزوج/متزوجة	غير متزوج أو غير متزوجة	أرملة أو مطلقة	غير متزوج أو غير متزوجة
--------------	-------------------------	----------------	-------------------------

6- معدن الدخل الشهري للأسرة

اقل من 100 دينار	من 100-125 دينار	من 125-151 دينار	من 151-175 دينار	اكثر من 176 دينار
------------------	------------------	------------------	------------------	-------------------

7- عدد الأبناء الذكور

بدون أبناء	من 1-3	من 4-6	أكثر من 6
------------	--------	--------	-----------

8 - عدد الأبناء الإناث

بدون أبناء	من 1-3	من 4-6	أكثر من 6
------------	--------	--------	-----------

9- ملكية السكن

ملك	مستأجر	حكومي
-----	--------	-------

ثانياً: مجالات الاستبانة

1- اتجاهات المستفيدين نحو المساعدات التي يقدمها صندوق المعونة الوطنية

رقم	الفقرة أو السؤال	بشدة	موافق	متوافق	تحفظ	متوافق	غير موافق				
1	كفاية المساعدة تغطي المساعدة الشهرية كل احتياجاتي										
2	تلاءم المساعدات التي يقدمها الصندوق مع عدد أفراد الأسرة										
3	احصل على مساعدة الصندوق في الوقت المحدد										
4	يسهم الصندوق في رفع المستوى المعيشي للمستفيدين بشكل فعال										
5	معوقات الحصول على المساعدة تعتبر الإجراءات الإدارية المطلوب معقدة										
6	تتأثر عملية الاستفادة من المعونات بالمحسوبيه والواسطة والمزاجية										
7	يعلم الصندوق على المحافظة على خصوصية مقدمي طلبات الحصول على المساعدة										
8	يتم توزيع المساعدات على المحتجين بشكل عادل										
9	يعلم الصندوق على المحافظة على خصوصية الأسر المستفيدة										
10	أنحرج من تلقى المساعدة من الصندوق										
11	طبيعة المساعدة: يرجى إجابة الأسئلة المتعلقة بنوع المساعدة التي أتقاها										
12	تعتبر القروض التي يقدمها الصندوق كافية للبدء بمشروع مستدام أو أوجه صعوبات في الحصول على القروض من الصندوق										

				تساعدني قروض الصندوق في تمويل مشاريعي	13
				تساعدني قروض الصندوق في تحسين مستوى معيشتي	14
				لا تكفي القروض التي يقدمها الصندوق لتمويل المشاريع	15
				لا يستطيع كل المحتجين الحصول على قروض الصندوق	16
				هناك بعض الاسر المحتاجة لا تحصل على معونات من الصندوق	17

2- فرص الوصول للصندوق

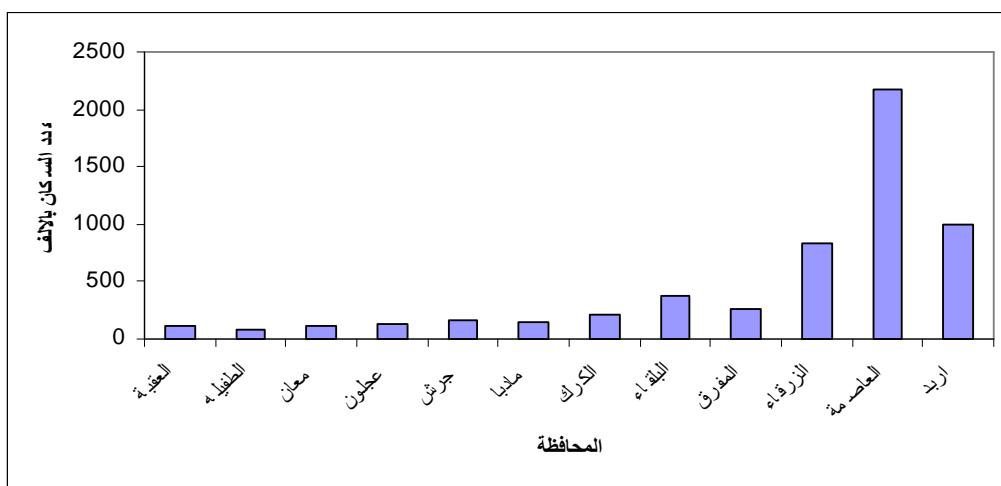
م	الفقرة أو السؤال	نعم	لا	لا ادري
1	تمكنت من الحصول على مساعدة الصندوق بمساعدة احد موظفي الصندوق			
2	تمكنت من الحصول على مساعدة الصندوق بمساعدة احد اقربي			
3	تمكنت من الحصول على المساعدة بمساعدة نائب المنطقة			
4	تمكنت من الحصول على مساعدة الصندوق بمساعدة احد جيراتي			
5	تمكنت من الحصول على مساعدة الصندوق بجهودي الشخصي			
6	تمكنت من الحصول على مساعدة بعد قراءة او سماع إعلان عن خدمات الصندوق			

مع فائق الاحترام والتقدير

**الملحق (ب)
الأشكال البيانية**

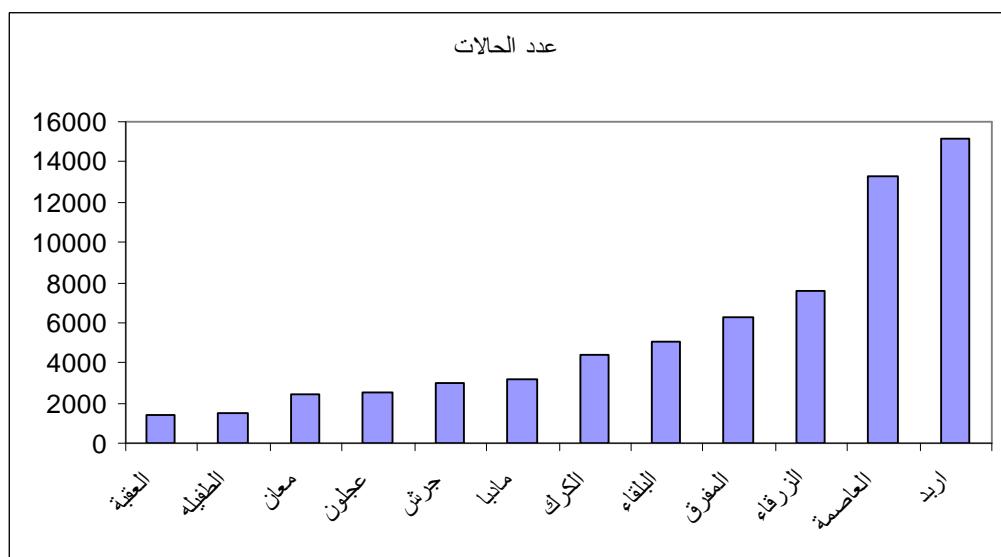
الملحق (ب)
الاشكال البيانية

التوزيع الجغرافي لأعداد السكان حسب المحافظة في الأردن لعام 2006



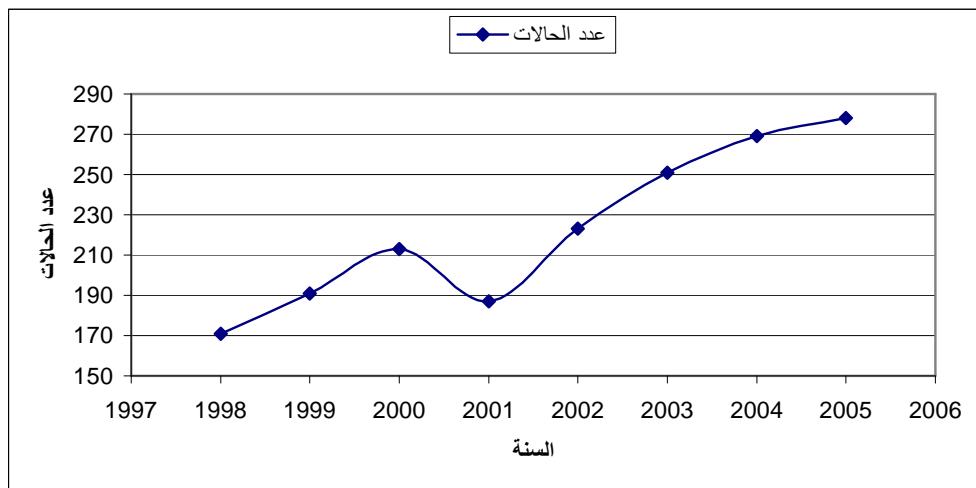
المصدر: من عمل الباحثة استنادا إلى المعلومات من (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

التوزيع الجغرافي للمستفيدين من برنامج المعونة النقدية حسب المحافظة في الأردن خلال العام 2006



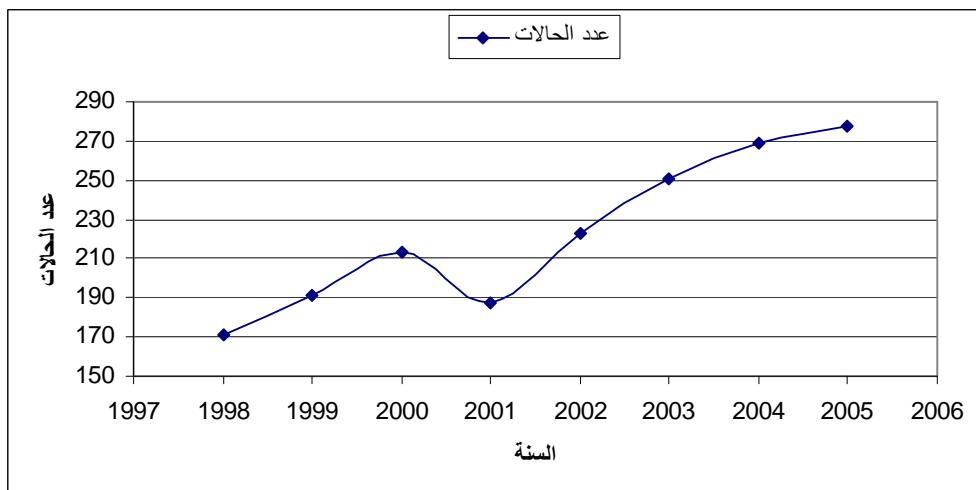
المصدر: من عمل الباحثة استنادا إلى المعلومات من (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

عدد حالات رعاية الإعاقات التي تم تقديم المساعدة لها خلال الفترة من 1998 - 2005 من خلال مكتب الكرك



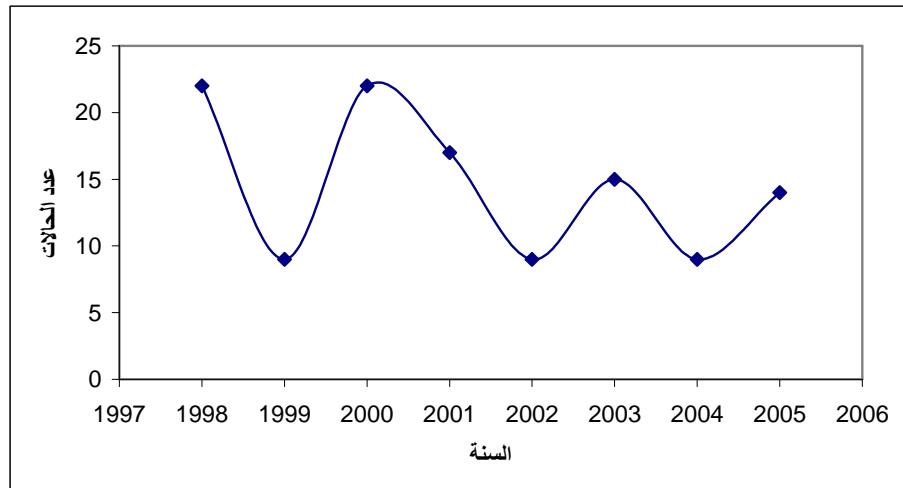
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

عدد حالات رعاية الإعاقات التي تم تقديم المساعدة لها خلال الفترة من 1998 - 2005 من خلال مكتب الكرك



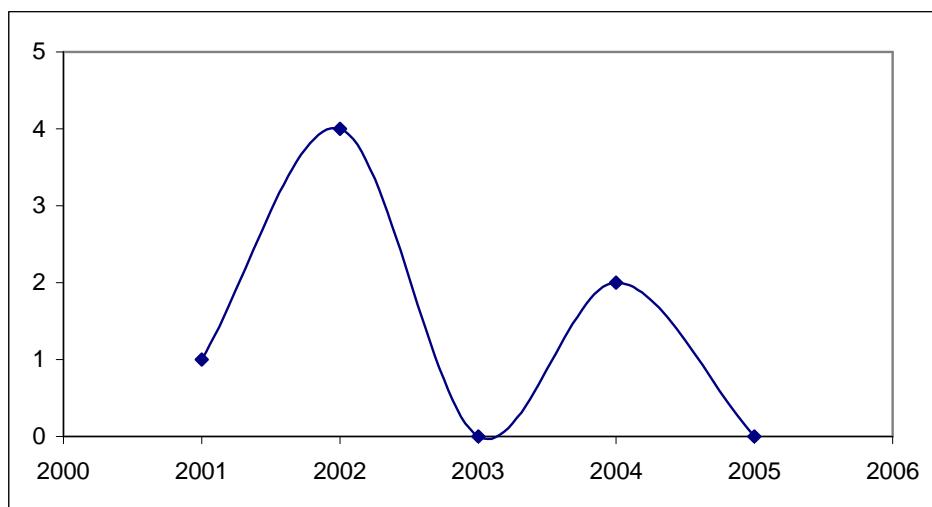
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

عدد حالات التأهيل الجسماني التي تم تقديم المساعدة لها خلال الفترة من 1998 - 2005 في محافظة الكرك



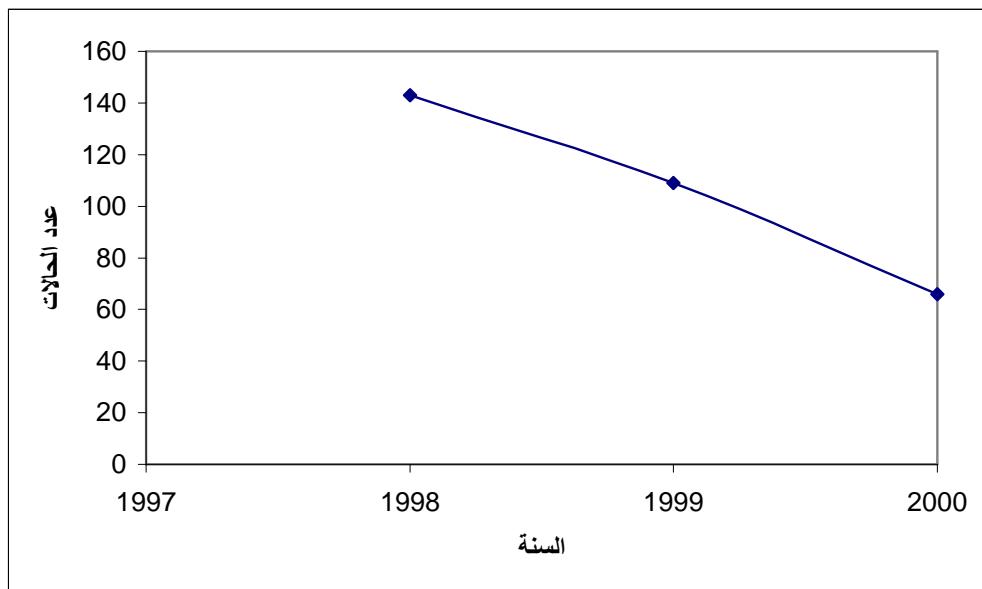
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

عدد الحالات التي استفادت من برنامج التأهيل الجسماني من مكتب الأغوار الجنوبيّة. خلال الفترة من 2001-2005.



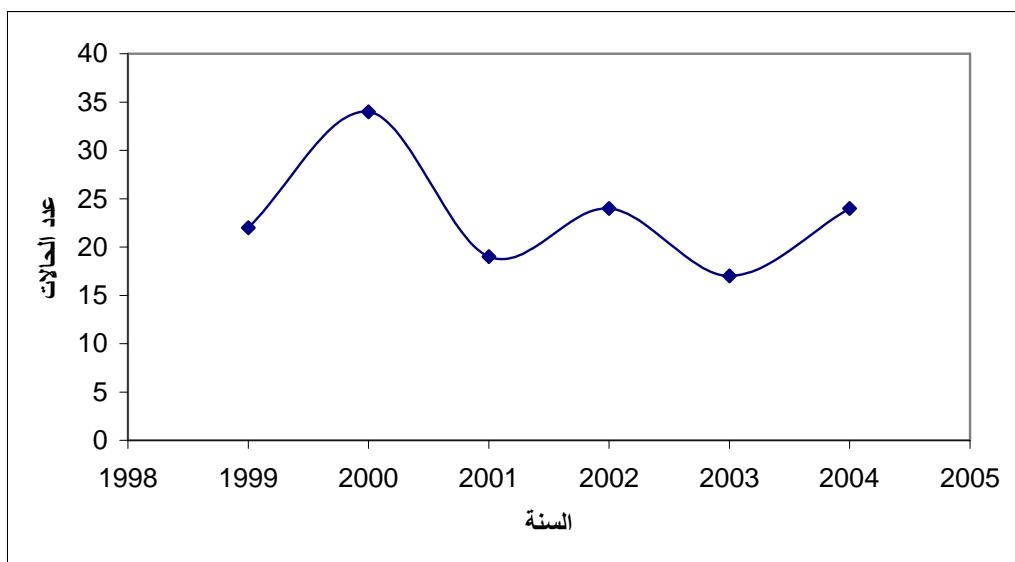
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

عدد مشاريع التأهيل المهني التي قدمها الصندوق خلال الفترة من عام 1998 - 2000 في محافظة الكرك



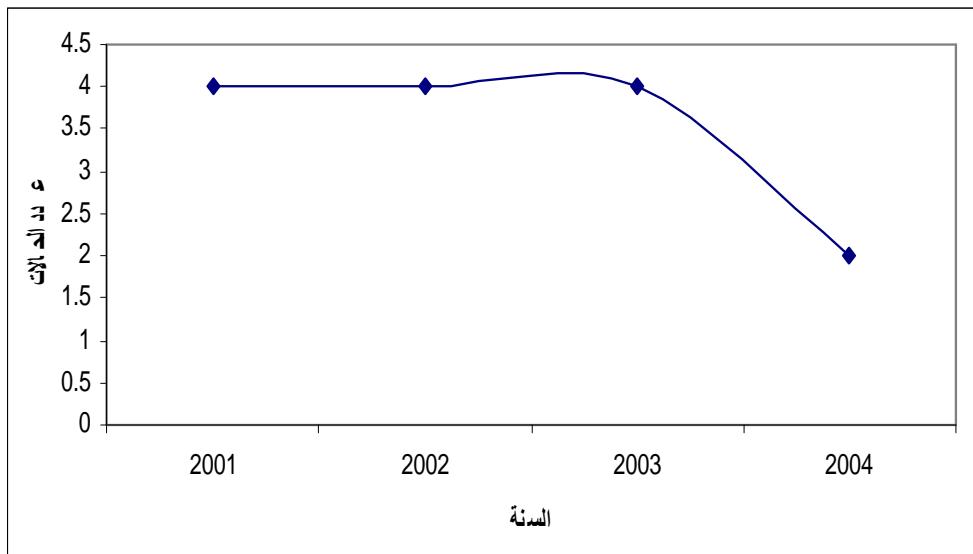
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

عدد الحالات التي تم تقديم قروض الطلبة لهم خلال الفترة 1999-2004 من مكتب الكرك



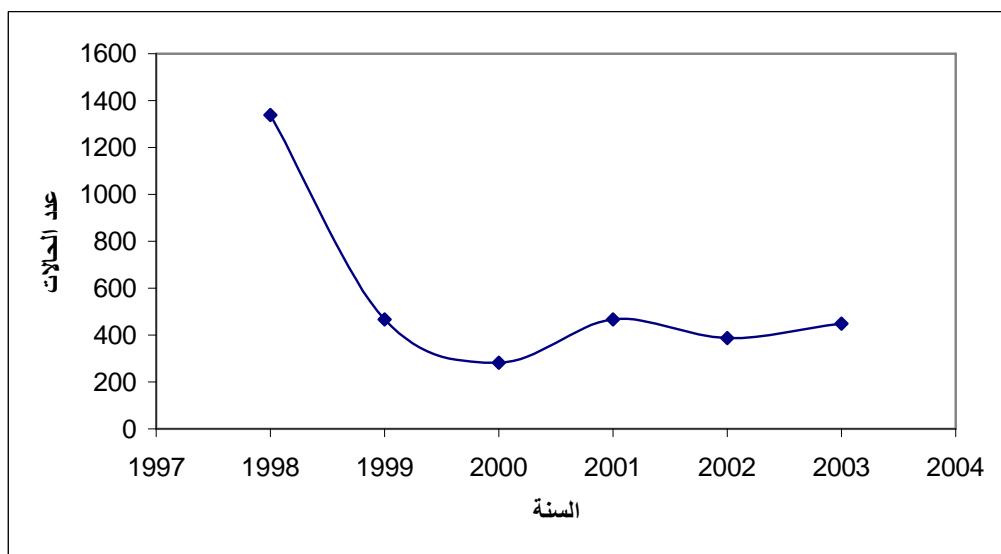
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

**عدد الحالات التي استفادت من برنامج القرض الجامعي من مكتب الأغوار
الجنوبية خلال الفترة من 2004-2001**



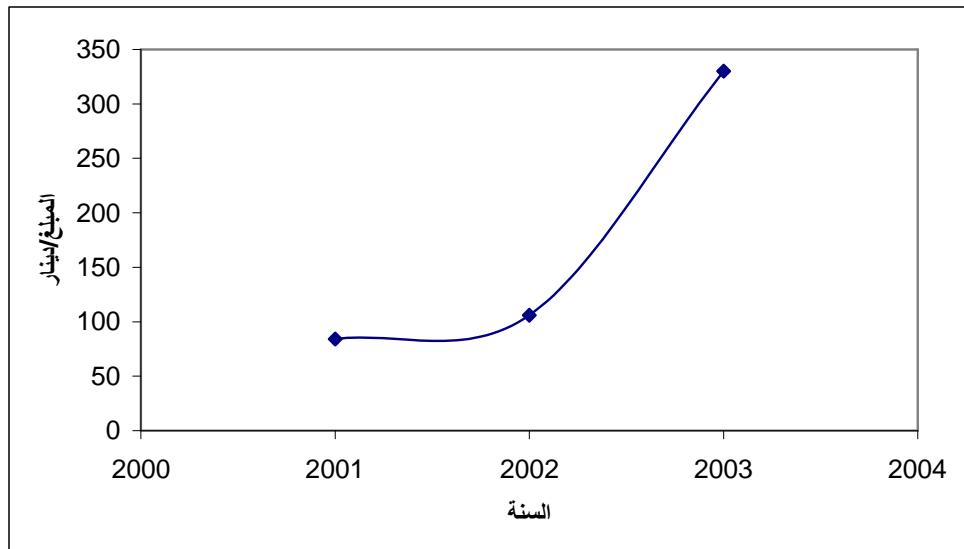
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

**المبالغ المقدمة على شكل مساعدة طارئة استثنائية خلال الفترة 1998-2003م
من خلال مكتب الكرك**



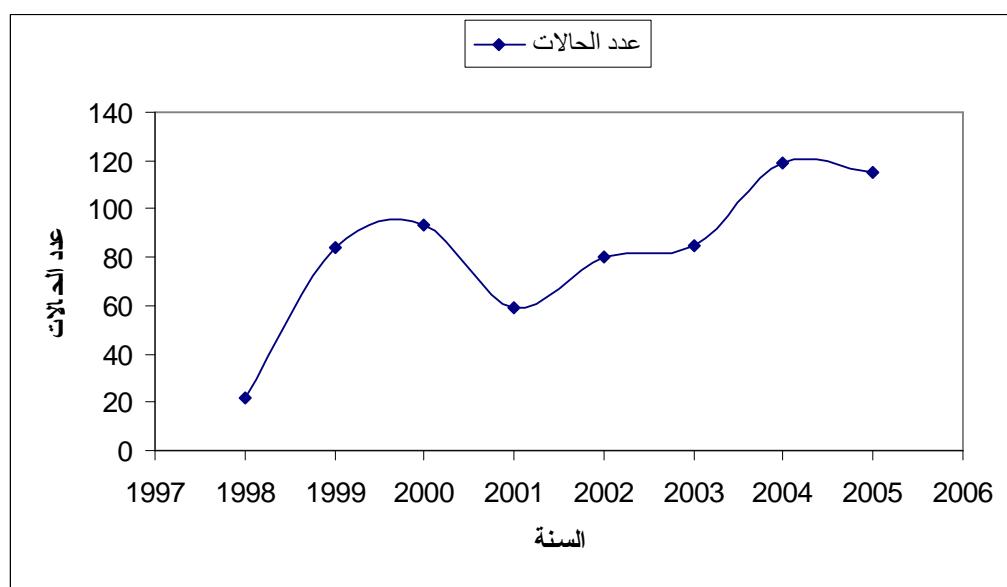
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

**التغير في عدد الحالات التي استفادت من برنامج المساعدة الطارئة الاستثنائية
خلال الفترة من 2001-2003 في لواء الأغوار الجنوبية**



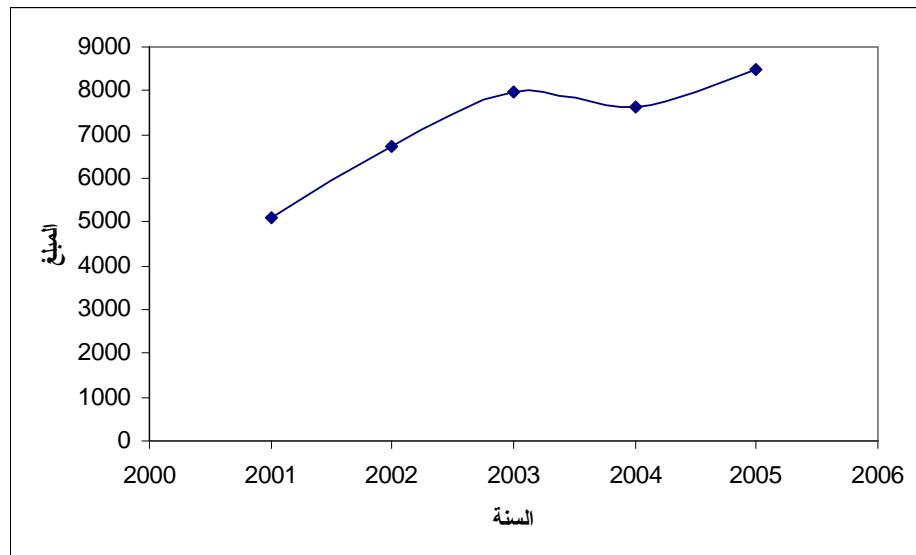
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007).

**عدد حالات المعونة الطارئة العادلة المقدمة من صندوق المعونة الوطنية خلال
الفترة 1998-2005 من مكتب الكرك**



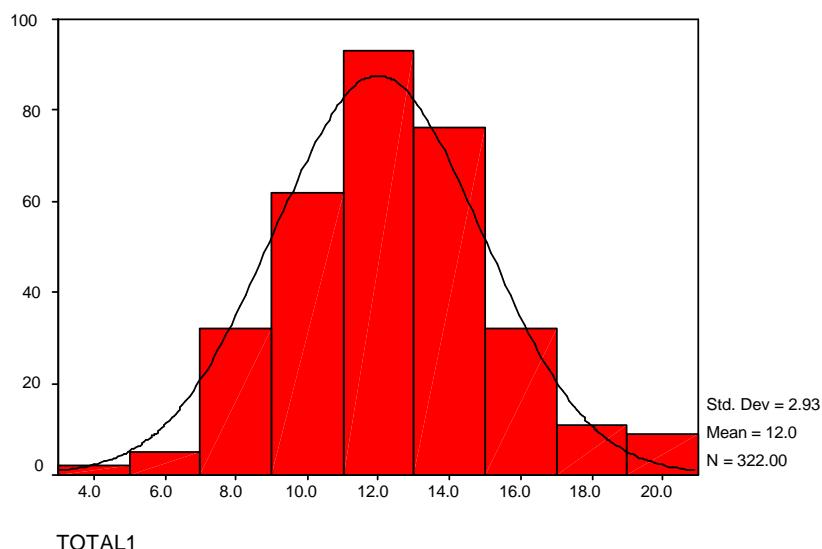
المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

**المبالغ التي قدمها صندوق المعونة الوطنية من خلال برنامج المعونة الطارئة في
مكتب الأغوار الجنوبية خلال الفترة من 2001 - 2005م**

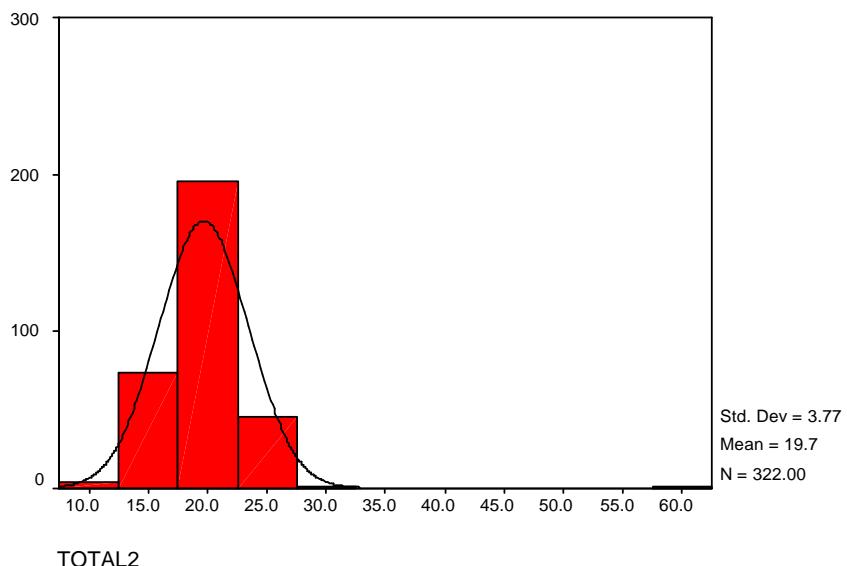


المصدر: (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

المنحنى العام لاجابات المستجيبين حول الاسئلة المتعلقة بكافية المساعدة



الاتجاه العام لـإجابات المستجيبين حول الأسئلة المتعلقة بمعوقات الحصول على المساعدة



**الملحق (ج)
الجداول**

الملحق (ج)

الجدول

**التوزيع الجغرافي للأسر المستفيدة من برنامج المعونة النقدية والبالغ المقدمة
ونسبتها في كل لواء بالنسبة للمحافظة خلال الفترة من 1998 - 2005 في**

محافظة الكرك

اللواء	السنة	عدد الحالات في اللواء	نسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة للمحافظة %	عدد الحالات في المحافظة	نسبة المبلغ المقدم للواء بالنسبة للمحافظة %	المبلغ المقدم في اللواء/دینا	المبلغ المقدم في المحافظة/ دینا
قصبة الكرك	1998	636	24	2648	25	258018	1032073
	1999	769	24	3205	23	278994	1213017
	2000	813	23	3534	24	312732	1303051
	2001	829	23	3603	23	300041	1304526
	2002	908	21	4322	20	437433	2187165
	2003	981	21	4670	20	567799	2838997
	2004	1104	22	5019	21	684206	3258122
	2005	1146	23	4982	22	766200	3482726
المزار الجنوبي	1998	636	24	2648	23	237377	1032073
	1999	737	23	3205	22	266864	1213017
	2000	848	24	3534	23	299702	1303051
	2001	829	23	3603	22	286996	1304526
	2002	951	22	4322	21	459305	2187165
	2003	1027	22	4670	20	567799	2838997
	2004	1104	22	5019	20	651624	3258122
	2005	1096	22	4982	21	731372	3482726
القصر	1998	318	12	2648	10	103207	1032073
	1999	353	11	3205	11	133432	1213017
	2000	424	12	3534	11	143336	1303051
	2001	396	11	3603	10	130453	1304526
	2002	475	11	4322	10	218717	2187165
	2003	514	11	4670	10	283900	2838997
	2004	552	11	5019	10	325812	3258122
	2005	548	11	4982	9	313445	3482726

النوع	السنة	عدد الحالات في اللواء	نسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة لمحافظة %	عدد الحالات في المحافظة	نسبة المبلغ المقدم للواء بالنسبة لمحافظة %	المبلغ المقدم في المحافظة / دينا	المبلغ المقدم في اللواء / دينا
فروع	1998	159	6	2648	7	72245	1032073
	1999	224	7	3205	7	84911	1213017
	2000	247	7	3534	7	91214	1303051
	2001	252	7	3603	7	91317	1304526
	2002	303	7	4322	6	131230	2187165
	2003	327	7	4670	7	198730	2838997
	2004	351	7	5019	7	228069	3258122
	2005	349	7	4982	7	243791	3482726
	1998	185	7	2648	6	61924	1032073
	1999	224	7	3205	7	84911	1213017
القطرانية	2000	212	6	3534	6	78183	1303051
	2001	216	6	3603	6	78272	1304526
	2002	259	6	4322	6	131230	2187165
	2003	280	6	4670	6	170340	2838997
	2004	301	6	5019	6	195487	3258122
	2005	299	6	4982	6	208964	3482726
	1998	159	6	2648	5	51604	1032073
	1999	192	6	3205	5	60651	1213017
	2000	212	6	3534	6	78183	1303051
	2001	180	5	3603	5	65226	1304526
الأغوار الجنوبية	2002	259	6	4322	6	131230	2187165
	2003	280	6	4670	5	141950	2838997
	2004	301	6	5019	5	162906	3258122
	2005	299	6	4982	5	174136	3482726
	2001	901	25	3603	27	352222	1304526
	2002	1210	28	4322	31	678021	2187165
	2003	1308	28	4670	32	908479	2838997
	2004	1405	28	5019	31	1010018	3258122
	2005	1345	27	4982	30	1044818	3482726

المصدر: من عمل الباحثة استناداً إلى المعلومات من (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

**المبالغ المقدمة و عدد الحالات في محافظة الكرك، والألوية المختلفة في المحافظة،
ونسبة عدد الحالات والمبلغ المقدمه للواء بالنسبة للمحافظة من خلال برنامج**

رعاية الإعاقات خلال الفترة 1998-2005

عدد الحالات في المحافظة	عدد الحالات في اللواء	نسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة للمحافظة %	المبلغ المقدم في المحافظة	المبلغ المقدم في اللواء	نسبة المبلغ المقدم للواء بالنسبة للمحافظة %	السنة	اللواء
171	46	27	56130	15155	27	1998	قصبة الكرك
191	46	24	52580	12619	24	1999	
213	55	26	88850	23101	26	2000	
242	65	27	93450	25232	27	2001	
294	71	24	101130	24271	24	2002	
340	78	23	124965	28742	23	2003	
358	79	22	144700	31834	22	2004	
373	82	22	156304	34387	22	2005	
171	43	25	56130	14033	25	1998	المزار
191	44	23	52580	12093	23	1999	
213	51	24	88850	21324	24	2000	
242	58	24	93450	22428	24	2001	
294	68	23	101130	23260	23	2002	
340	75	22	124965	27492	22	2003	
358	75	21	144700	30387	21	2004	
373	78	21	156304	32824	21	2005	
171	19	11	56130	6174	11	1998	القصر
191	21	11	52580	5783.8	11	1999	
213	28	13	88850	11551	13	2000	
242	27	11	93450	10280	11	2001	
294	32	11	101130	11124	11	2002	
340	34	10	124965	12497	10	2003	
358	39	11	144700	15917	11	2004	
373	37	10	156304	15630	10	2005	
171	12	7	56130	3929	7	1998	فروع

عدد الحالات في المحافظة	عدد الحالات في اللواء	نسبة عدد الحالات في اللواء بالنسبة لمحافظة %	المبلغ المقدم في المحافظة	المبلغ المقدم في اللواء	نسبة المبلغ المقدم للواء بالنسبة لمحافظة %	السنة	اللواء
191	13	7	52580	3680	7	1999	
213	17	8	88850	7108	8	2000	
242	17	7	93450	6541	7	2001	
294	21	7	101130	7079	7	2002	
340	24	7	124965	8747.6	7	2003	
358	25	7	144700	10129	7	2004	
373	30	8	156304	12504	8	2005	
171	12	7	56130	3929	7	1998	سي
191	13	7	52580	3680.6	7	1999	
213	15	7	88850	6219	7	2000	
242	15	6	93450	5607	6	2001	
294	18	6	101130	6067	6	2002	
340	20	6	124965	7497	6	2003	
358	21	6	144700	8682	6	2004	
373	26	7	156304	10941	7	2005	
171	10	6	56130	3367	6	1998	القطارنة
191	10	5	52580	2629	5	1999	
213	15	7	88850	6219	7	2000	
242	15	6	93450	5607	6	2001	
294	18	6	101130	6067	6	2002	
340	20	6	124965	7497	6	2003	
358	21	6	144700	8682	6	2004	
373	22	6	156304	9378	6	2005	
171	29	17	56130	9542.1	17	1998	الأغوار
191	44	23	52580	12093	23	1999	
213	32	15	88850	13328	15	2000	
242	46	19	93450	17756	19	2001	
294	68	23	101130	23260	23	2002	
340	88	26	124965	32491	26	2003	
358	97	27	144700	39069	27	2004	
373	97	26	156304	40639	26	2005	

المصدر: من عمل الباحثة استناداً إلى المعلومات من (صندوق المعونة الوطنية، 2007)

السيرة الذاتية

الاسم: تغريد سالم القرالة.

الكلية: العلوم الاجتماعية.

التخصص: الجغرافيا.

السنة: 2008

الهاتف النقال: 00962786252236